

Aan : AB  
Datum vergadering : 15 december 2023  
Van : DB  
Behandelend ambtenaar : Joan van Amersfoort  
Onderwerp : JeugdhulpPlus – Bovenregionaal Plan  
Bijlage(n) : 1) Bijlage 1, 17112023 actualisatie bovenregionaal plan JHP  
: 2) Bijlage 1a, Definitie Hybride groep, versie 190623  
: 3) Bijlage 1b, Plan van aanpak onderwijslocaties

### 1. Inleiding

In het AB van 16 april 2023 heeft u het bovenregionale plan JeugdhulpPlus (JHP) vastgesteld. Vanuit VWS is de opdracht aan coördinerend gemeente Rotterdam om elk half jaar het plan te actualiseren. In deze agendapost ligt de tweede actualisatie ter vaststelling voor. Bij deze actualisatie is gekeken naar de input van de Herstel- en Continuïteitsplannen (HCP's) en de onderwerpen die het afgelopen half jaar zijn uitgewerkt, zoals de hybride groepen (AB van 13 oktober jl.) en het residentieel onderwijs. Het plan van aanpak open alternatieven voor JHP is in het AB van 7 juli behandeld.

Daarnaast geven wij in deze agendapost een update van de ontwikkelingen rondom de Herstel- en Continuïteitsplannen van Schakenbosch en iHUB.

### 2. Gevraagd besluit

Het AB wordt gevraagd te besluiten tot:

- Het bekrachtigen van het besluit van de stuurgroep van 21 november over de 2<sup>e</sup> actualisatie van het Bovenregionaal Plan

Dit besluit geen hamerstuk.

### 3. Toelichting

Op 21 november 2023 heeft de Bovenregionale Stuurgroep JHP de tweede actualisatie Bovenregionaal Plan JHP aan de coördinerende gemeente Rotterdam gevraagd het plan vast te stellen en aan de regio's gevraagd om dit besluit te bekrachtigen.

In deze tweede actualisatie zijn de volgende aanpassingen gedaan:

- 1) Capaciteitsambitie wordt bijgesteld
- 2) Doorontwikkeling
- 3) Ontwikkelopdrachten

#### 1) *Capaciteitsambitie wordt bijgesteld*

De capaciteitsambitie in de eerste actualisatie was per 1-1-2025 maximaal 54 gesloten bedden, aangevuld met 45 hybride bedden. Een voorwaarde om deze ambitie te bereiken is het opbouwen van alternatieven. De realiteit op dit moment is dat de huidige capaciteit (125 plekken voor JHP) 100% bezet is en de alternatieven nog niet voldoende gerealiseerd zijn. De eerder geformuleerde ambitie van 54 gesloten bedden blijft overeind, maar we hebben oog voor een realistischer tempo voor de afbouw van de capaciteit JHP. De verschuiving ziet er als volgt uit:



Jaar	voorjaar '23	najaar '23
2024	90 + 45 hybride = 135 (per 1-1-2024)	2024/2025: 135 + 45 hybride
2025	54 + 45 hybride = 99 (per 1-1-2025) <b>-25%</b>	
2026		135 (1-1-2026) <b>-25%</b>
2027		
2028		54 (1-1-2028) <b>-60%</b>

## 2) Thema's voor doorontwikkeling

In het BR-Plan worden 4 thema's voor doorontwikkeling uitgewerkt:

- **Intensieve zorgbehoefte**  
Jongeren met een intensieve zorgbehoefte zijn te onderscheiden in twee groepen: met MGJ en zonder MGJ. Voor beide groepen geldt dat een doorontwikkeling nodig is, om het juiste zorgaanbod te bieden. In deze actualisatie is de vastgestelde definitie van hybride groepen (zie AB 13 oktober 2023) opgenomen.  
In deze actualisatie hebben de regio's de termijn waarbinnen de ambities voor capaciteit gerealiseerd moet zijn bijgesteld. Daarbij is aangegeven dat de beweging van deze ambitie wel gemonitord moet worden. De onderwerpen van de monitor zijn opgenomen in het BR-plan.
- **Weging en Triage**  
De ontwikkeling naar hybride groepen heeft het afgelopen half jaar geleid een definitie van zo'n groep, inclusief een set aan voorwaarden. Echter om geplaatst te worden op zo'n groep is een zorgvuldige weging en triage nodig. Het afgelopen half jaar is gebruikt om een (concept) procesbeschrijving te maken. Een verdere uitwerking door GI's in afstemming met o.m. aanbieders, PC, Raad voor de Kinderbescherming, kinderrechtvaarders en ervaringsdeskundigen is nodig.  
Alle betrokkenen zijn het wel over de directe meerwaarde van het zo snel mogelijk opstarten van afschaling vanuit geslotenheid eens. Deze groepen kunnen dan ook starten, zodra aan de voorwaarden is voldaan.

De eerste aanzet voor procesbeschrijving ziet er als volgt uit:



- **Regionale alternatieven**  
Iedere regio heeft een eigen plan van aanpak opgesteld om alternatieven voor JHP te ontwikkelen (zie AB 7 juli 2023). Hierin werken we samen met aanbieders, verwijzers en andere stakeholders. Dit is nodig om de beweging te maken naar verdere afbouw van JHP.  
Er ontbreekt echter nog steeds een integraal beeld van hoe het alternatieve aanbod in Zuidwest eruit zou moeten zien. Een gedeeld beeld over het type aanbod dat nodig is, is er ook nog niet. Om de alternatieven verder door te ontwikkelen, worden ontwikkelopdrachten aan deze actualisatie gekoppeld.



- **Residentieel onderwijs**  
Het residentieel onderwijs is de afgelopen jaren samen met de zorg doorontwikkeld. Centraal hierbij staat het borgen van een doorlopende leerlijn. Er zijn ontwikkelingen geweest op het gebied van kleinschalige groepen, doorlopend integraal dagprogramma (DiD) en de inzet op alternatieven. In juli is de subsidieregeling “onderwijscoalities af- en ombouw gesloten jeugdhulp” gepubliceerd. Deze subsidie is een belangrijke stap om het onderwijs te ondersteunen bij het af- en ombouwen van deze vorm. Het doel hiervan is om goed onderwijs en passende ondersteuning te kunnen blijven bieden aan jongeren van 12-18 jaar in residentiële jeugdzorginstellingen.  
In landsdeel Zuid-West is één grote coalitie gevormd om gezamenlijk deze subsidie aan te vragen voor de 3 locaties met een eigen onderwijsvoorziening. Alle samenwerkingsverbanden in het landsdeel zijn aangesloten bij de coalitie. Dit bevordert de bovenregionale samenwerking en zorgt voor meer uniformiteit richting de instellingsscholen en de doorlopende leerlijnen van jongeren. De coalitie zet zich in om inclusief onderwijs te realiseren voor de groep leerlingen met zeer complexe problematiek op meerdere leefgebieden, verblijvend in een JHP-instelling of gebruikmakend van een alternatief voor JHP.

### 3) *Ontwikkelopdrachten*

Gemeenten willen gaan werken met ontwikkelopdrachten in samenwerking met de zorgaanbieders en andere betrokkenen. Een ontwikkelopdracht is een aanpak waarin met één of meerdere partijen gezamenlijk een specifieke dienst of product wordt ontwikkeld tot een oplossing voor een vraagstuk. Met de ontwikkelopdrachten laten de aanbieders zien dat zij flinke ambities hebben om de (gesloten) JHP te verbeteren. De ontwikkelopdrachten een bijdrage leveren aan het bereiken van de gezamenlijke doelstellingen. Er zijn drie ontwikkelopdrachten geformuleerd:

- **Ontwikkelopdracht Weging & Triage**  
Op een zo kortst mogelijke termijn moet een proces voor toeleiding, met triagecriteria en afwegingskader opgesteld worden.
- **Ontwikkelopdracht Regionale alternatieven**  
Er wordt onderzocht hoe bovenregionale (kennis)ontwikkeling kan plaatsvinden. Daarnaast vindt een inventarisatie plaats over het aanbod aan de hand van monitoring en moet er bovenregionale afstemming plaatsvinden.
- **Ontwikkelopdracht strategisch plan per locatie**  
Aan aanbieders wordt gevraagd een strategisch (locatie)plan op te stellen.

## 4. **Consequenties**

### **Consequenties voor inkoop/bekostigingsmodellen GRJR en MVS:**

Het vaststellen van het bovenregionaal plan JHP heeft invloed op beide inkoopmodellen. Op dit moment is nog niet duidelijk hoe de inkoop vormgegeven gaat worden: regionaal of bovenregionaal gezamenlijk inkopen. Dit wordt duidelijk bij het vaststellen van de continuïteitsplannen van beide aanbieders.

MVS blijft medeverantwoordelijk voor de afspraken met betrekking tot JHP.

### **Financiële consequenties:**

In alle gemeenten is een toename van de kosten voor jeugdhulp te zien. Deze kostenstijging past in een landelijke trend, maar de grens is bereikt van wat maatschappelijk verantwoord is. Er ligt een gezamenlijke opdracht voor de regio's en aanbieders om de totale kosten omlaag te



brengen. Voor de incidentele kosten stelt het rijk SPUK's beschikbaar. Voor de transformatiekosten is BREN een logische keuze en voor de frictiekosten de nieuwe SPUK Frictiepot. Dit stelt ons in staat om binnen het landsdeel afspraken te maken over de incidentele kosten die voortvloeien uit de transformatie.

De structurele kosten hangen af van de reële tarieven. Een efficiënte bedrijfsvoering is hierbij een randvoorwaarde.

**Personele consequenties:**

Geen.

**Juridische consequenties:**

Juridische en inkoopadviseurs zijn nauw betrokken bij de ontwikkelingen rondom JHP.

**5. Vervolgprocedure**

**Planning:**

- Bestuurlijk gesprek met de staatssecretaris vindt plaats in januari 2024
- In cyclus 1 (16 februari 2024) nieuwe update rondom de Herstel- en Continuïteitsplannen van Schakenbosch en iHUB