

Aan : AB
Datum vergadering : 15 december 2023
Van : DB
Behandelend ambtenaar : Ron van Zon
Onderwerp : Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit GRJR 2023
Bijlage(n) : 1) Concept mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit GRJR 2023

1. Inleiding

Tijdens de vergadering op 1 oktober 2021 heeft het AB het bestaande mvm-besluit vastgesteld. Inmiddels is dus twee jaar ervaring opgedaan met dit besluit. Daarom is het tijd dit besluit te herzien op basis van de hiermee in de praktijk opgedane ervaringen. Zo bestaat de wens om de werklast van het AB verder te beperken en om de UO/GRJR slagvaardiger te maken. Via deze agendapost wordt een advies voorgelegd over wijziging van het bestaande mvm-besluit.

2. Gevraagd besluit

- a. Het verlenen van mandaat aan het DB voor het vaststellen van tarieven, inclusief indexatie, en borgstellingen.
- b. Het verlenen van volmacht aan het DB voor het ondertekenen van besluiten voor het verstrekken van liquiditeitsborgen.
- c. Het verlenen van mandaat aan de secretaris-directeur van de GRJR voor het periodiek volmachten van het Hoofd Juridische diensten van de gemeente Rotterdam en daartoe gemachtigde medewerkers als procesvertegenwoordiger voor de GRJR.
- d. Het aan het DB verlenen van volmacht en opdracht tot ondervolmachten van de secretaris-directeur van de GRJR voor het opstellen van de lijst met relevante wet- en regelgeving, zodat de accountant deze bij de controle kan betrekken, en voor het vaststellen van het administratieprotocol en overzicht met productcodes.
- e. Het vaststellen van het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit GRJR 2023.

Dit besluit is geen hamerstuk.

3. Toelichting

Op basis van een screening van AB-besluiten plus tussentijds afgegeven signalen over besluitvorming is een aantal wensen voor aanpassing van het bestaande mvm-besluit gebleken. Dit betreft respectievelijk:

- a. Naar aanleiding van het bestaande mvm-besluit werd verzocht om bij elk te verlenen mandaat, machtiging of volmacht relevante wetsartikelen over betrokken bepalingen te vermelden, zodat de grondslag van de betreffende bevoegdheid kan worden nagegaan.

Reactie

Een dergelijke aanpassing wordt door de juridisch adviseur afgeraden. Dit maakt de tekst onnodig stroperig en moeilijk leesbaar. Waar noodzakelijk (zoals bij de definitie van 'mandaat') staat nu al een verwijzing naar de betreffende wettelijke grondslag in het mvm-besluit. Dit is voldoende.



- b. Het aan de secretaris-directeur van de GRJR mandateren van een periodiek besluit over het optreden van de juridische dienst van de gemeente Rotterdam als procesvertegenwoordiger voor de GRJR.

Reactie

Dit voorstel stuit niet op juridische bezwaren en is dan ook toegepast in de gewijzigde bijlage bij het mvm-besluit.

- c. Het mandateren van het regionaal directeurenoverleg voor het vaststellen van opeenvolgende versies van het administratieprotocol en soortgelijke administratieve stukken, zoals aanpassing van de lijst met productcodes.

Reactie

Voor genoemde voorbeelden zijn toegevoegd aan de al bestaande niet-limitatieve opsomming van voorbeelden van financieel-technische stukken. Qua bevoegdheden is toegevoegd dat het AB ondervolmacht toestaat aan de secretaris-directeur van de GRJR. Dit kan niet het regionaal directeurenoverleg zijn. Omdat de directeuren geen onderdeel uitmaken van de uitvoeringsorganisatie en ook niet anderszins in dienst zijn van de GRJR is dat juridisch niet mogelijk.

- d. Het AB heeft verzocht het DB te mandateren voor het vaststellen van tarieven, inclusief indexatie, en borgstellingen en het DB te volmachtigen voor het ondertekenen van besluiten voor het verstrekken van liquiditeitsborgen.

Reactie

Dit is juridisch mogelijk. Weliswaar is het vaststellen van tarieven en borgstellingen een bevoegdheid die in de gemeenschappelijke regeling 'Openbaar Lichaam Jeugdhulp Rijnmond' *niet* aan het DB is opgedragen en daarom volgens artikel 10 lid 4 van die regeling aan het AB toekomt, maar omdat het AB zelf nadrukkelijk om mandaatverlening heeft verzocht is mandatering als afgeleide van deze bevoegdheid toegestaan. Hetzelfde geldt voor de volmachtiging. Dit voorstel is verwerkt in de nieuwe versie van het mvm-besluit.

- e. Het mandateren van besluiten over structurele subsidieaanvragen zonder inhoudelijke wijzigingen aan de secretaris-directeur, of het verlenen van ondermandaat.

Reactie

Dit is juridisch mogelijk. Daarom is in de bijlage bij het mvm-besluit het ondertekeningsmandaat voor de secretaris-directeur gewijzigd in de meer uitgebreide rechtsfiguur van ondermandaat.

4. Consequenties

Consequenties voor inkoop/bekostigingsmodellen GRJR en MVS:

Wijziging van de mandaatregeling heeft geen consequenties voor één van beide inkoopmodellen.

Financiële consequenties:

Wijziging van de mandaatregeling heeft geen financiële consequenties.

Personele consequenties:

Wijziging van de mandaatregeling heeft geen personele consequenties.

**Juridische consequenties:**

De voorgestelde wijziging is getoetst door de juridische dienst van de gemeente Rotterdam (cluster BCO, team FJINK). Deze constateert dat er geen andere juridische of financiële risico's aan de in de toelichting van de in de bijlage vermelde onderwerpen (als het administratieprotocol) zullen ontstaan dan er nu al aan zijn verbonden. Deze onderwerpen worden immers door het gevraagde besluit niet gewijzigd. Er worden alleen (bestuurs)organen toegevoegd die erover mogen beslissen.

Bij ieder besluit van de GR moet voortaan bij de ondertekening een regel worden opgenomen dat er namens het - expliciet te vermelden - hogere (bestuurs)orgaan wordt besloten. De bevoegdheden waar het in deze agendapost over gaat worden namelijk niet gedelegeerd. Voorts is van belang om te vermelden dat het hogere bestuursorgaan zelf te allen tijde de bevoegdheid behoudt om te beslissen.

5. Vervolprocedure**Communicatie:**

Na vaststelling van de mandaatregeling GRJR 2023 door het AB wordt deze gepubliceerd.

Planning:

Na vaststelling van de gewijzigde mandaatregeling GRJR 2023 door het AB wordt deze gepubliceerd en wordt gehandeld volgens de in het besluit opgenomen bevoegdheden.

CONCEPT