

Aan : DB
Datum vergadering : 20 september 2023

Van : portefeuillehouder jeugdhulpPlus, wethouder Buijt,
Behandelend ambtenaar : Joan van Amersfoort

Onderwerp : Definitie en kostprijs hybride groepen

Bijlage(n) : 1) Bijlage 1, Rapportage toekomstbestendige JeugdzorgPlus
: 2) Bijlage 2, Toelichting toezicht Ombouw JeugdzorgPlus
: 3) Bijlage 3, Veldnormen terugdringen vrijheidsbeperkende maatregelen

Gevraagd besluit:

Het DB wordt gevraagd te besluiten:

- Instemming met het versturen aan het AB van agendapost 'definitie en kostprijs hybride groepen' en bijlagen Bijlage 1 Rapportage toekomstbestendig JeugdzorgPlus, Bijlage 2 Toelichting toezicht Ombouw JeugdzorgPlus en Bijlage 3 Veldnormen terugdringen vrijheidsbeperkende maatregelen voor de vergadering van 13 oktober 2023. Deze worden ook gepubliceerd op de website www.jeugdhulprijnmond.nl.

Dit besluit is geen hamerstuk.

Aan : AB
Datum vergadering : 13 oktober 2023

Van : DB
Behandelend ambtenaar : Joan van Amersfoort

Onderwerp : Definitie en kostprijs hybride groepen

Bijlage(n) : 1) Bijlage 1, Rapportage toekomstbestendige JeugdzorgPlus
: 2) Bijlage 2, Toelichting toezicht Ombouw JeugdzorgPlus
: 3) Bijlage 3, Veldnormen terugdringen vrijheidsbeperkende maatregelen

1. Inleiding

Al geruime tijd zijn aanbieders voor gesloten jeugdhulp iHUB en Schakenbosch bezig met het opstellen van herstel- en continuïteitsplannen. Als kader voor deze plannen wordt het bovenregionaal plan JHP zoals in april 2023 is vastgesteld, gebruikt. In dit plan is een definitie van 'hybride bedden' opgenomen als mogelijk alternatief voor JHP. Deze definitie bleek niet sluitend. In plaats van hybride bedden blijkt er meer sprake te zijn van hybride groepen. In deze agendapost wordt u gevraagd om a) een besluit te nemen over de zorgvorm hybride groepen als passend alternatief voor gesloten jeugdhulp en b) ook een besluit te nemen over het tarief dat betaald wordt voor een bed binnen zo'n groep.



Dit besluit wordt parallel gevraagd van de vijf jeugdhulpregio's van Landsdeel ZuidWest (provincie Zuid-Holland) in het kader van de gecontroleerde afbouw van gesloten jeugdhulp.

2. Gevraagd besluit

Het AB wordt gevraagd te besluiten tot:

1. het vaststellen van de definitie hybride groepen: "een hybride groep is een groep waarin jeugdigen geplaatst kunnen worden met en zonder MGJ. Deze groep wordt gekenmerkt door een open leefklimaat. Een hybride groep kan alleen worden vormgegeven op locaties waar een MGJ mag worden uitgevoerd."
2. het vaststellen van de (basis) kostprijs voor arrangementen in hybride groepen op hetzelfde niveau als JeugdhulpPlus, namelijk € 4.823,84 (prijsspeil 2023, exclusief restant indexering 2023).

Dit besluit is geen hamerstuk.

3. Toelichting

Voor de uitwerking van continuïteitsplannen is het nodig dat een definitie en de tarieven van de hybride groepen worden vastgesteld, zodat de JHP-aanbieders kunnen starten met het aanbieden van deze zorgvorm tegen een passend tarief. Naar verwachting loopt het aantal jeugdigen dat met een machtiging gesloten jeugdhulp (MGJ) wordt geplaatst in de toekomst nog verder terug. De doelgroep die dezelfde intensieve zorg nodig heeft als nu jeugdigen met MGJ verdwijnt echter niet¹. Voor deze groep jeugdigen kan behandeling in een hybride groep een oplossing zijn. Hybride houdt in dat jeugdigen met en zonder Machtiging Gesloten Jeugdhulp (MGJ) samen in een groep geplaatst kunnen worden.

1.1 In het belang van de jeugdigen

Op dit moment geldt er een strikte scheiding tussen de jeugdigen die geplaatst zijn op een groep waar de MGJ mag worden uitgevoerd en vrijheidsbeperkende maatregelen mogen worden toegepast en de jeugdigen die geen MGJ hebben. De laatste groep kinderen wordt op dit moment vooral in een intensieve open groep geplaatst. Wanneer de MGJ afloopt zorgt dit ervoor dat de jeugdige naar een andere groep moet verhuizen. Dat betekent vaak dat de jeugdige opnieuw een band moet opbouwen met de begeleiders van de andere groep en aan de andere jeugdigen moet wennen. Wanneer jeugdigen in een hybride groep worden geplaatst, hoeft de jeugdige niet meer te verhuizen. Hybride houdt namelijk in dat jeugdigen met en zonder MGJ samen in een groep kunnen worden geplaatst. Bijkomend voordeel is dat de jeugdige bijvoorbeeld zijn opleiding af kan maken die binnen de geslotenheid gestart is. Dit is in de huidige overeenkomst al mogelijk.

Daarnaast verkleint de kans op recidive/terugval voor de jeugdige als deze na het vervallen van de MGJ in een hybride groep blijft. Een MGJ vervalt tegenwoordig vaak al na 2 à 3 maanden, terwijl de jeugdige qua behandeling nog niet toe is aan een grotere groep, andere begeleiders en behandelaren. In het normenkader is aangegeven dat de maximale duur van de behandeling

¹ Zie hiervoor Bijlage 1 'Rapportage toekomstbestendige Jeugdzorg Plus



in de groep 6 maanden is. Daarna neemt de effectiviteit van de behandeling af. Deze maximale duur is ook opgenomen als eis voor de hybride groepen.

1.2 Effecten van kleine groepen binnen JHP zijn al zichtbaar

Een hybride groep bestaat uit maximaal 6 jeugdigen. De verkleining van de groepen heeft voor de klassieke JHP al in 2022 plaatsgevonden. De effecten van deze verkleining zijn enorm groot voor de jeugdigen door de positieve impact op het leefklimaat. De toegenomen aandacht voor de jeugdigen leidt tot een daling van incidenten op die groepen ondanks de complexe problematiek van de doelgroep.

1.3 Hybride groepen kunnen een alternatief zijn voor 1:1-begeleiding

In het afgelopen jaar heeft de inzet van 1:1-begeleiding in opname in open setting een vlucht genomen. Dat hangt samen met de afbouw die plaatsvindt van de klassieke JHP en de toename van complexiteit van de doelgroep. De arrangementen met 1:1-begeleiding kosten gemiddeld € 8.000 tot € 15.000 per week. We verwachten dat de hybride groepen een alternatief kunnen vormen voor deze dure inzet in de open setting.

Daarnaast is het zeker niet de bedoeling dat de hybride groepen een alternatief gaan vormen voor reguliere residentiële jeugdhulp. De toeleiding naar een hybride groep gebeurt via weging en triage (zie punt 1.7). Hiermee wordt voorkomen dat jeugdige met een te lichte zorgvraag onterecht in een hybride groep geplaatst wordt. Dit proces wordt op dit moment uitgewerkt.

1.4 De werkwijze binnen de hybride groep is niet anders dan binnen een klassieke JHP-groep

Een jeugdige op een hybride groep heeft dezelfde intensieve zorgbehoefte, ongeacht de toekenning MGJ. Binnen een hybride groep is de werkwijze hierop ingericht, waardoor een verschil in tarief onwenselijk is. Een verschillend tarief kan ook een verkeerde prikkel zijn om jeugdigen langer dan noodzakelijk een MGJ te geven, of aan te vragen. Dit werkt dan averechts in de beweging naar de afname van inzet van vrijheidsbeperkende maatregelen.

1.5 Evaluatie hybride werken

Het plaatsen van jeugdigen met MGJ en zonder MGJ in een groep is een nieuwe manier van werken en daarmee ook spannend. De IGJ ziet hierin geen belemmeringen (zie 1.6). Het vraagt wel om onder andere goed opgeleid personeel en een stabiel en taakvolwassen team. In de voorwaarden om te starten met een hybride groep, heeft dit nadrukkelijk de aandacht. Welk effect dit op de geplaatste jeugdigen heeft, weten we nu nog niet. Daarom wordt in 2024 de inzet van de hybride groepen geëvalueerd. Het gaat dan om een effectmeting op hoe dit voor de jeugdige uitpakt. In deze evaluatie wordt onder andere ingegaan op minder inzet vrijheidsbeperkende maatregelen (VBM), kortere inzet van VBM, tijdige uitstroom en de effecten van het samen plaatsen van jongeren met en zonder MGJ.

1.6 Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) ziet geen belemmeringen

De IGJ heeft in mei 2023 een toelichting² gegeven over de ombouw van JHP. Daarin geeft zij aan dat op grond van de huidige wetgeving hybride voorzieningen al mogelijk zijn. De IGJ hanteert de volgende definitie: "Een hybride groep is een groep waarin jeugdigen geplaatst

² Zie bijlage 2 Toezicht op Ombouw jeugdzorg Plus



kunnen worden met en zonder MGJ. Deze groep wordt gekenmerkt door een open leefklimaat. Een hybride groep kan alleen vormgegeven worden op locaties waar een MGJ mag worden uitgevoerd". Dat jeugdigen zonder MGJ geen getuige mogen zijn van ingrijpende vrijheidsbeperkende maatregelen laat de IGJ los als harde bodemeis. Dit doet de IGJ gezien de ontwikkelingen naar minder repressief handelen en het terugdringen van vrijheidsbeperkende maatregelen in een gesloten setting conform de veldnormen³. De aanbieders moeten uitvoering geven aan de veldnormen sinds 1 juli 2023.

1.7 Weging en Triage

Niet iedere jeugdige die 1:1-begeleiding (nodig) heeft kan geplaatst worden in een hybride groep. Afschaling van vrijheidsbeperkende maatregelen binnen een arrangement is reeds toegestaan. Het onderscheid tussen jeugdigen met een intensieve zorgvraag zonder MGJ en reguliere open bedden wordt op dit moment bovenregionaal in afspraken rondom weging en triage nader uitgewerkt.

De doelstelling van weging en triage is de juiste (en op uniforme wijze) afweging maken om een jeugdige te plaatsen in een hybride groep. Hierdoor moet voorkomen worden dat jeugdige met een te lichte zorgvraag onterecht op een hybride groep geplaatst wordt. Maar er wordt ook voorkomen dat een jeugdige met een te zware zorgvraag op een reguliere open groep geplaatst wordt. Het gaat erom dat de jeugdigen de juiste hulp ontvangen die zij nodig hebben.

2.1 Reële tarifiering

Het AB wordt gevraagd om op basis van de genoemde argumenten 'werkwijze' het tarief voor een bed binnen een hybride groep gelijk te houden aan het tarief voor het klassieke JHP- bed. Dit tarief bedraagt op dit moment € 4.823,84 per week (prijspeil 2023, exclusief restant indexering 2023). In de overeenkomst 'gesloten jeugdhulp Regionaal' zijn afspraken gemaakt over de duur en indexering. In artikel 9.8 van de overeenkomst is de mogelijkheid om een onderzoek uit te laten voeren naar de juistheid van de tarifiering. Het nu voorgestelde tarief geldt voor de jaren 2023 en 2024 als overbrugging. Waarbij het tarief pas ingaat op het moment dat het AB een positief besluit heeft genomen en de dossiers gevalideerd zijn. Het tarief gaat niet met terugwerkende kracht in. Op basis van artikel 9.8 wordt zo snel als mogelijk een kostprijsonderzoek uitgevoerd, waarna het tarief opnieuw wordt vastgesteld. Dit tarief geldt dan voor 2025.

Het huidige tarief JHP is tot stand gekomen vanuit de verkleining van de groepen JHP. Het AB heeft deze op 18 februari 2022 vastgesteld. De tarieven zijn bovenregionaal overeengekomen met beide aanbieders. In het inkooptraject voor klassieke bedden JHP is dit tarief langs de werkwijze van het arrangementenmodel gehouden. De opbouw van het tarief past in het arrangementenmodel.

2.2 Looptijd overeenkomst 'gesloten jeugdhulp Regionaal'

De initiële looptijd van de overeenkomst eindigt op 31 december 2024, waarna een jaar verlenging mogelijk is. Na verlenging eindigt de overeenkomst van rechtswege op 31 december 2025. Een nieuw inkooptraject moet gestart worden, waarin ook opnieuw tarifiering meegenomen wordt. Met dit nieuwe traject kan onderzocht worden welke mogelijkheden er zijn

³ Zie bijlage 3 Veldnormen terugdringen vrijheidsbeperkende maatregelen



om aanvullende afspraken te maken omtrent aantallen en veranderende omstandigheden n.a.v. de Herstel- en Continuïteitsplannen van beide aanbieders.

4. Consequenties

Consequenties voor inkoop/bekostigingsmodellen GRJR en MVS:

Het vaststellen van de definitie en bijbehorend tarief heeft voor de inkoop van klassieke bedden (klassieke JHP) wat betreft de afschaling (dus vanuit een MGJ naar een plaatsing zonder MGJ bij dezelfde aanbieder) geen consequenties. Contractueel is deze afschaling al ingekocht. Het eventueel plaatsen van een jeugdige in een hybride groep zonder dat de jeugdige eerst een MGJ heeft gehad, is pas mogelijk nadat er een zorgvuldige weging en triage heeft plaatsgevonden.

Zowel iHUB als Schakenbosch hebben individuele contracten met MEVIS voor het leveren van JHP (doelgroep jeugdige met MGJ). Het vaststellen van de definitie hybride groepen, inclusief tarief, komt voort uit bovenregionaal gemaakte afspraken. Deze afspraken zijn daarmee ook van toepassing voor MVS.

Financiële consequenties:

Het verruimen van de definitie hybride bedden naar hybride groepen ten opzichte van het eerder vastgestelde bovenregionaal plan JHP heeft als consequentie dat de doelgroep die onder deze nieuwe definitie valt ook verruimd wordt. Er wordt uitgewerkt hoe groot de doelgroep zal zijn. De regio Rijnmond (inclusief MVS) bedraagt ongeveer 1/3^e van de totale doelgroep (bestaande uit zowel jongeren met als zonder MGJ) in het landsdeel.

Deze jeugdigen zijn niet nieuw en daarmee voor een groot deel al in de begroting als kosten opgenomen. Het gaat dan bijvoorbeeld om de kosten voor een plaatsing in JHP of de alternatieve (relatief dure) inzet 1:1-begeleiding.

In de komende periode wordt de mogelijke omvang van de doelgroep bovenregionaal bepaald en werken de aanbieders de herstel- en continuïteitsplannen (HCP's) verder uit, terwijl parallel hieraan het bovenregionaal plan JHP wordt geactualiseerd. Er is op dit moment een discrepantie tussen het bovenregionaal plan JHP en de HCP's, waarbij de genoemde aantallen in de HCP's hoger zijn dan in het bovenregionaal plan JHP. In het proces van besluitvorming over de HCP's is het valideren van de genoemde aantallen door de aanbieders noodzakelijk. Alleen dan krijgen we een duidelijk beeld van de aantallen en de eventuele kosten.

Wanneer weging en triage op een juiste en uniforme wijze wordt toegepast, is de kans dat een jeugdige onterecht in een hybride groep geplaatst wordt klein. Dan zijn de financiële risico's ook klein.

Personele consequenties:

Niet van toepassing.

Juridische consequenties:

Niet van toepassing

5. Vervolprocedure

Communicatie:



Na vaststelling van de definitie en de kostprijs wordt dit gecommuniceerd met de andere jeugdhulpregio's en de aanbieders iHUB en Schakenbosch.

Planning:

De HCP's worden zo snel als mogelijk ter besluitvorming aangeboden. De verwachting is dat deze plannen eind dit jaar in de Bovenregionale Stuurgroep JHP worden besproken tegelijk met de update van het Bovenregionaal plan JHP. Daarna kan de bestuurlijke besluitvorming opgestart worden.