

Aan : AB
Datum vergadering : 7 juli 2023
Van : DB
Behandelend ambtenaar : Simon Wittenbols
Onderwerp : Loskoppelen hoofd- en onderaannemerschap JBRR/WSS
Bijlage(n) : 1) Brief aan GRJR mbt onderaannemerschap WSS JB&JR en JBRR
: 2) Achtergrondinformatie historie inclusieve jeugdbescherming
: 3) Analyse doelen 2018 richting 2024 (1e versie 5 mei door GI's)

1. Inleiding

Zomer 2022 heeft JBRR aangegeven dat een vaste jeugdbeschermer niet in alle gevallen kan worden georganiseerd. Dit heeft geleid tot het maken van een plan van aanpak JBRR voor verbetering van een aantal kpi's voor de 1^e helft 2023. De GRJR-stuurgroep Jeugdbescherming stuurt sinds zomer 2022 op de ontwikkelingen bij Jeugdbescherming. Bij het zoeken naar mogelijkheden om aan alle kinderen/gezinnen een vaste jeugdbeschermer te koppelen hebben de stuurgroep en het DB aangegeven in gesprek te willen met beide andere GI's in onze regio, Het Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering (LJ&R) en William Schrikker Jeugdbescherming & Jeugdreclassering (WSS). WSS zit al langere tijd in onderaanneming bij JBRR en heeft daarmee geen directe subsidie/contractrelatie met de GRJR.

In de bestuurlijke kennismaking op 20 december 2022 tussen WSS en de GRJR heeft WSS de wens uitgesproken om een eigen subsidie relatie met de GRJR aan te gaan. Vervolgens heeft WSS deze aanvraag per brief gedaan. De afgelopen maanden zijn verkennende gesprekken gevoerd tussen WSS, JBRR en de GRJR.

2. Gevraagd besluit

Het AB wordt gevraagd te besluiten tot:

- Het loslaten van de hoofd-/onderaannemingsconstructie JBRR/WSS en het daarmee aangaan van een eigen subsidierelatie met WSS met ingang van 1 januari 2024.

Dit besluit is geen hamerstuk.

3. Toelichting

Achtergrond

In de regio Rijnmond zijn sinds de invoering van de Jeugdwet de diensten van gecertificeerde instellingen gesubsidieerd door de GRJR. Hiervoor is er een subsidie relatie met Jeugdbescherming Regio Rijnmond (JBRR) en Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering. In onze regio is de William Schrikker Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (WSS) als 3^e gecertificeerde instelling actief, dit in onderaannemerschap bij JBRR.





De WSS is een landelijk opererende gecertificeerde instelling (GI) en vanuit deze rol een samenwerkingspartner voor gemeenten in heel Nederland. Deze GI is gespecialiseerd in het bieden van hulp aan gezinnen, waarvan de ouders en/of het kind een licht verstandelijke beperking of een lichamelijke beperking (doof, blind, chronisch ziek) heeft. Het borgen van deze expertise over deze doelgroep is van belang. Naast maatregelenhulp bieden zij indien gewenst ook ondersteuning aan wijkteams in het preventieve kader op basis van consult en advies. Landelijk gezien is de regio Rijnmond is 1 van 2 regio's waar de WSS momenteel als onderaannemer fungeert in plaats van een rechtstreekse inkoop/subsidie. Met de overige jeugdhulpregio's/gemeenten heeft WSS een eigen contract c.q. subsidierelatie.

In 2014/2015 heeft de GRJR besloten om te willen toewerken naar één geïntegreerd werkproces voor alle maatregelen van jeugdbescherming en jeugdreclassering, inclusief de doelgroep 'cliënten met een beperking'. Argumenten hiervoor waren onder andere:

- Ontschotting (zo veel mogelijk integratie van en helderheid over verantwoordelijkheden),
- Kostenbesparing door schaalvoordelen (zowel uitvoering als bedrijfsvoering),
- Integratie van kennis en expertise,
- 'Gebiedsgericht werken' en een goede aansluiting op het voorveld,
- Beperkt aantal accounts voor de GRJR.

In 2018 zijn de onderstaande doelen rondom de samenwerking tussen JBRR en WSS vastgesteld:

1. Er is samenhang tussen de werkwijze JBRR en WSS.
2. Alle jeugdbeschermers werken gezinsgericht en met partnerschap met de cliënten
3. Er is snelle toegang tot en uitwisseling van kennis voor jeugdbeschermers.
4. In principe géén overdrachten meer van een JBRR casus-regisseur naar WSS/JBJR en vice versa.
5. De hoofdaannemer (JBRR) is het aanspreekpunt voor de GR voor productie en verantwoording.
6. Gelijke afspraken over samenwerking, overdracht en informatiedeling met de verschillende gemeenten, lokale teams, keten- en zorgpartners.
7. We hebben gezamenlijke en uitwisselbare vertegenwoordiging op alle niveaus.

In de jaren die hierop volgen is samen met gemeenten intensief gewerkt aan de onderlinge samenwerking. JBRR en WSS realiseren eenduidigheid van handelen, presentatie en verantwoording bij de uitvoering van de jeugdbescherming in de regio Rijnmond, door het ontwikkelen van een gezamenlijk werkproces, een gezamenlijke taal en een gezamenlijke verantwoordingssystematiek.

Ondanks de samenwerking bleef er sprake van twee organisaties met behoud van eigen identiteit, een eigen verantwoordelijkheid voor kernbesluiten in trajecten rondom gezinnen en eigen administratie/systemen.

In de afgelopen jaren is vanuit de UO zowel bestuurlijk als ambtelijk gesproken met de hoofdaannemer JBRR. In deze gesprekken vertegenwoordigde JBRR ook de WSS. Aanvragen, kwartaalrapportages en periodieke rapportages rondom de Doorbraakaanpak en aanpak wachttijden zijn vanuit de inclusieve jeugdbescherming bij de GRJR aangeboden en door ons beoordeeld.





In de afgelopen jaren heeft de GRJR ervaren dat het onderaannemerschap van WSS ook beperkingen heeft. Dit heeft te maken dat ambtelijk en/of bestuurlijk de GRJR niet direct met WSS af kon stemmen. Dit betrof onder andere:

- de ontstane onduidelijkheid rondom de registratie-eisen inzet IVH 2020. Dit was onvoldoende door JBRR besproken met WSS waardoor er WSS niet bijtijds haar registratie heeft kunnen aanpassen. Dit heeft geleid tot een vertraging in de vaststelling.
- Gebleken is dat beschikbare capaciteit WSS tijdens de personeelstekorten JBRR onvoldoende benut is door de hoofdaannemer.

De wens om rechtstreeks afspraken te maken met de 3 GI's werd bestuurlijk wenselijk in de zomer van 2022 toen bleek dat JBRR zich niet aan een van de belangrijkste kpi's kon houden en we zochten naar andere mogelijkheden voor een vaste jeugdbeschermer voor de kinderen/gezinnen in Rijnmond.

Toelichting WSS bij verzoek

WSS heeft in samenspraak met JBRR een verzoek opgesteld aan GJRR, d.d. 2 mei 2023.

Het apart subsidiëren van de diensten die de WSS aanbiedt zou voor de GRJR het volgende betekenen:

- WSS zal gelijkwaardig partner van de GRJR worden, net als JBRR en LJ&R.
- WSS sluit zelf aan bij overleggen in plaats van door JBRR te worden vertegenwoordigd, waardoor er sneller geschakeld kan worden bij ontwikkelingen en direct samen opgetrokken kan worden.
- WSS stelt aparte kwartaalrapportages en verantwoordt rechtstreeks aan de GRJR, zowel op kwantiteit als op kwaliteit.
- De intensivering in de samenwerking tussen de 3 GI's van de afgelopen jaren kan voortgezet worden, maar ook verrijkt worden als alle 3 de GI's juridisch een gelijkwaardige relatie met de GRJR hebben.
- De 3 GI's bedienen elk een eigen doelgroep, waardoor gezinnen bij de meest passende GI terecht komen. Over de meest geschikte plek voor kinderen/gezinnen die door meerdere GI's ondersteund zouden kunnen worden, voeren de 3 GI's, de GRJR en de Raad voor de Kinderbescherming c.q. rechtbank overleg. Daardoor bestaat er in de keten geen onduidelijkheid over de aanmeldingen bij WSS, JBRR of LJ&R

Van de UO is bij de ambtelijke werkgroep JB smal gepeild hoe men aankijkt tegen het verzoek van WSS om een eigen subsidierelatie aan te gaan met de GRJR. Als voordelen zijn genoemd:

- Monopolypositie van JBRR in de regio verkleinen (ook richting Toekomstscenario)
- Meer directe sturing op de inzet van WSS en JBRR en op de eigen resultaten
- Meer directe sturing op de inzet van de drie GI's
- Spreiding van de risico's (bij omvallen van een organisatie).

Een eigen subsidie/account vraagt ook voor de GRJR een extra belasting. Aandacht wordt gevraagd voor:

- Behouden van een effectieve samenwerking tussen de drie GI's
- Behouden van deling van kennis van speciale doelgroepen tussen de drie GI's .
- Inzichtelijk maken hoe de werkverdeling tussen de organisatie gebeurt. Denk daarbij aan middelen voor activiteiten die nu gaan naar de inclusieve jeugdbescherming maar (kunnen) worden uitgevoerd door beide organisatie JBRR en WSS. Voorbeelden hiervan is o.a. consulatie en advies uren, JB-pleinen, inzet Zorg- en Veiligheidshuis Rotterdam-Rijnmond (ZVHRR).





- Extra account vraagt andere afstemming met UO maar ook met de individuele gemeenten (lokale accountgesprekken met drie GI's).
- Dit heeft ook effect over hoe we de Werkgroep JBRR Smal hebben ingericht en de vertegenwoordiging van de GI's bij het (bestuurlijk) Regionaal Rijnmond Jeugd Overleg (RRJO).
- Kijken naar de wijze van rapporteren van de drie afzonderlijke GI's: functioneel en zoveel als mogelijke op een eenduidig manier.

Herbeoordeling van de doelen die in 2018 aan de samenwerking JBRR/WSS zijn gesteld. De GRJR pakt dit samen met de werkgroep JB smal en met de 3 GI's op.

Bestuurlijke afstemming

Woensdag 17 mei heeft de portefeuillehouder GI's een bestuurlijk overleg gehad met JBRR en WSS over het verzoek van WSS om de hoofd/onderaannemer constructie met JBRR los te laten en een eigen subsidie relatie met de GRJR aan te gaan. Hieruit kwam naar voren dat beide organisaties achter de splitsing staan.

Daarbij is aangegeven dat het belangrijk is om de in 2018 gestelde doelen voor de samenwerking te evalueren. Daarbij wordt gekeken welke doelen behaald zijn, welke nog relevant zijn voor 2024 en verder en of er nog andere (extra) doelen gesteld moeten worden. Een eerste aanzet van de analyse door de twee GI's op de doelen vindt u in de bijlage.

4. Consequenties

Consequenties voor inkoop/bekostigingsmodellen GRJR en MVS:

N.v.t., het betreft bekostiging en een subsidie namens de hele regio Rijnmond.

Financiële consequenties:

De ontvlechting van WSS en JBRR heeft geen consequenties voor de begroting 2024 omdat het geen toename van jeugdigen impliceert, maar een herverdeling tussen de GI's . De GRJR kent een extra subsidie toe en stelt deze na het lopende jaar vast.

Personele consequenties:

De ontvlechting van WSS en JBRR betekent een extra subsidierelatie die onderhouden moet worden. Dit past vooralsnog binnen de formatie van de UO.

Juridische consequenties:

Tegen subsidiebesluiten kunnen belanghebbenden bezwaar indienen.

5. Vervolgprocedure

Communicatie:

Als het AB instemt met de eigen subsidierelatie met de WSS dan communiceert de accountmanager dit z.s.m. met WSS en JBRR, zodat zij de subsidie aanvraag 2024 afzonderlijk van elkaar kunnen indienen.

Na het AB besluit informeert de secretaris/directeur de betrokken GI's per brief.

Planning:





Indien het AB instemt dan leggen we de drie subsidie aanvragen JBRR, WSS en LJ&R 2024 in het najaar ter besluitvorming voor. Eventuele landelijke besluiten over caseload/tarieven kunnen we dan op eenzelfde wijze betrekken bij deze besluitvorming.

De GRJR werkt met de ambtelijke werkgroep JB smal en de drie GI's de relevante gezamenlijke doelen op basis van de doelen uit 2018 in de tweede helft van 2023 en de overige relevante punten uit.

