

Aan : AB
Datum vergadering : 7 juli 2023
Van : DB
Behandelend ambtenaar : Georgina Doornweerd
Onderwerp : Procesupdate wijziging GRJR 2024
Bijlage(n) : 1) Brief Wijziging GRJR 2024

1. Inleiding

U heeft in het AB van 6 april j.l. ingestemd met de start van het proces om de GRJR te wijzigen als gevolg van de wijziging in de Wgr. In deze agendapost informeren we het AB worden middels een procesupdate over de wijziging van de GRJR. Ook wordt het AB verzocht om in te stemmen met het voorstel om de raden van de deelnemende gemeenten te betrekken in dit proces tot wijziging.

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Kort samengevat met als doel om de politieke controle over gemeentelijke samenwerking te verbeteren en (daarmee) de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Én het beter in positie brengen van ons bestuur, vooraf en tijdens samenwerkingen.

Uiterlijk 1 juli 2024 moeten alle gemeenschappelijke regelingen aan de gewijzigde Wgr zijn aangepast. Het deel van de wet dat rechten geeft aan volksvertegenwoordigers is direct per 1 juli 2022 ingegaan.

2. Gevraagde besluiten

- Het AB wordt gevraagd in te stemmen met het voorstel om de raden van de deelnemende gemeenten te betrekken in het proces om de GRJR te wijzigen als gevolg van de wijziging in de Wgr.
- Het AB wordt gevraagd in te stemmen met verzending van de brief Wijziging GRJR 2024. In deze brief vraagt het AB de gemeenteraden om een reactie op de wijzigingen in de GRJR die afweging vergen.

Dit besluit is geen hamerstuk.

3. Toelichting

- De wijziging van de Wgr draait om het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en het vergroten van de invloed van volksvertegenwoordigers op de besluitvorming. Daarom ligt het voor de hand om de gemeenteraden te betrekken bij het voorstel tot wijziging van de GRJR.
- Hierboven genoemde doelen kunnen ook op andere manieren bereikt worden dan middels een wijziging in de GRJR. Idealiter wordt er zo veel mogelijk opgelost/afgesproken tussen college en raad.
- De wijziging in de Wgr geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen. De GRJR en de andere GR'en in deze regio zijn met elkaar in contact over aanpak en planning en trekken met elkaar op waar dat kan.



- De UO is met juridische ondersteuning en in afstemming met het Ambtenarenoverleg jeugd (AOJ) gekomen tot een concept AB-brief aan de raden van de deelnemende gemeenten. In deze brief licht u de wijzigingen toe die afweging vergen en vraagt u om een reactie aan de raden.
- Het AB geeft hiermee een voorzet aan de raden zonder bepaalde wijzigingen op te leggen en met gepaste terughoudendheid hierin. Ook wordt met deze brief urgentie gecreëerd bij de griffies en raden.
- Met de brief inventariseert het AB de behoeften en wensen van de afzonderlijke gemeenteraden. Gemeenteraden willen oplossingen om hun kaderstellende en controlerende rol te versterken. Maar raadsleden hebben ook wensen en beperkte beschikbaarheid. Zij moeten dus prioriteren. Mede op basis van deze inventarisatie volgt een voorstel voor wijziging van de GRJR.
- Door het wijzigen van de Wgr moet de regeling voor de GRJR aangepast worden. Dit gaat in de eerste plaats om een aantal technische wijzigingen dat geen afweging vergt omdat deze wettelijk zijn voorgeschreven, zoals bepalingen omtrent de begrotingscyclus, en de (vermogensrechtelijke) gevolgen van uittreding.
- Ook is er een aantal wijzigingen dat wel afweging vergt. Dit gaat om: **zienswijzen** (op besluiten anders dan de begroting), **evaluatie**, **burgerparticipatie** en **actieve informatieplicht**. Op deze wijzigingen vraagt u een reactie van de raden.
- Wat betreft de mogelijkheid voor een gemeenschappelijke (**raads**)**adviescommissie**: hierbij is een afwachtende houding gepast. De raden zelf moeten hiervoor met het verzoek komen en een kapstokbepaling in de GRJR is hiervoor niet nodig. Na het verzoek is het essentieel dat *alle* raden van de deelnemende gemeenten instemmen met de instelling van een dergelijke commissie. Deze commissies kunnen niet gecombineerd worden voor verschillende gemeenschappelijke regelingen. In de brief inventariseert u of raden op voorhand al weten of zij een dergelijke commissie willen instellen.
- In de GRJR moeten verplichte aanvullende bepalingen worden opgenomen omtrent wijziging, opheffing, toetreding, de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en de deelnemende gemeenten. Deze bepalingen zijn meer technisch van aard.
- Momenteel zijn de eerste gemeenten gestart met raadinformatiebijeenkomsten en technische sessies over de wijziging in de Wgr en de verhouding tot de verschillende gemeenschappelijke regelingen. De UO ondersteunt hierin op verzoek.

4. Consequenties

Consequenties voor inkoop/bekostigingsmodellen GRJR en MVS:

Nvt.

Financiële consequenties:

Nvt.

Personele consequenties:

Er zijn geen personele consequenties voor de GRJR; er is voldoende capaciteit en kennis voorzien voor het plan van aanpak.

**Juridische consequenties:**

Vanuit de dienstverleningsovereenkomst maakt de UO gebruik van de juridische dienst van de uitvoerende gemeente.

5. Vervolprocedure**Communicatie:**

De UO communiceert over het proces van wijziging aan de betrokken stakeholders via de digitale nieuwsbrief, de website en mogelijk via gerichte brieven.

De wijziging wordt uiteindelijk gepubliceerd via de gemeente Rotterdam en is daarna van kracht.

Planning:

- Na het AB worden de behoeften en wensen van de raden uitgevraagd middels een brief van het AB. De UO informeert u over de opbrengst van deze inventarisatie in het AB van 13 oktober (cyclus 3).
- Mede op basis van deze inventarisatie werkt de UO de wijzigingen uit in een wijzigingsvoorstel voor de GRJR.
- In het AB van 15 december (cyclus 4) wordt het voorstel tot wijziging voor de GRJR door het AB vastgesteld. Daarna volgt accordering van de gewijzigde tekst door alle raden van de deelnemende gemeenten. Na akkoord door alle raden worden de wijzigingen in de GRJR gepubliceerd via de Gemeente Rotterdam.
- De GRJR is aangepast aan de gewijzigde Wgr vóór de deadline van 1 juli 2024.