

Lobbyplan format

A. Probleemdefinitie

Welk probleem wil je adresseren?

Op landelijk niveau wordt besluitvorming voorbereid over de Hervormingsagenda. Dit besluit heeft voor gemeenten wezenlijke maatschappelijke, (zorg)inhoudelijke en financiële consequenties. De Hervormingsagenda beoogt een brede beweging en verandering te realiseren. De opzet van de agenda kan ertoe leiden dat het een beheersinstrument wordt van de vermelde vele acties en maatregelen, waardoor de focus weggaat van de benodigde paradigmashift. De GRJR wil de positieve beweging versterken en de mogelijke negatieve consequenties voorkomen. Zo zijn bepaalde maatregelen in de concept Hervormingsagenda niet haalbaar en realistisch en toch is het Rijk van plan op basis hiervan gemeenten financieel te korten.

Het algemeen bestuur van de GRJR heeft uitgesproken de eigen standpunten te willen inbrengen in de landelijke discussie en heeft verzocht daartoe een plan voorgelegd te willen hebben voor een stevige bestuurlijke lobby.

Wat zijn de onderliggende oorzaken voor het probleem?

- * Maatschappelijke ontwikkelingen, bv ten aanzien van acceptatie van verschillen tussen kinderen (normaliseren).
- * Landelijke partijpolitieke belangen (coalitieafspraken).
- * Sturen op financiën in plaats van op inhoud (regeringscoalitie: 'de kosten van jeugdzorg moeten landelijk structureel 1 miljard omlaag per 2028')
- * Organisatiebelangen (oa lobby jeugdhulpaanbieders bij de Tweede Kamer)
- * Grote verschillen tussen gemeenten/regio's.

Waarom moet je dit probleem *nu* aanpakken?

- * Als eenmaal landelijke besluiten zijn genomen is het erg lastig deze nog bij te sturen.
- * Vanwege de Hervormingsagenda wordt sinds 2022 bezuinigd op gemeentelijk budget. Deze besparing loopt de komende jaren op. De besparing wordt doorgevoerd zonder dat het kader al is vastgesteld, te weten een hervormingsagenda met haalbare maatregelen.
- * Om draagvlak te houden en vanuit het oogpunt van effectief en efficiënt werken is het belangrijk enkel maatregelen te implementeren waarvan de verwachting realistisch is dat deze bijdragen aan het realiseren van beoogde doelen.
- * Er komt zeer veel op gemeenten af. Zowel de Hervormingsagenda, het Toekomstscenario en IZA/GALA als de ontwikkelingen rondom inclusief en passend onderwijs doen bijvoorbeeld een groot beroep op lokale teams. Het is voor gemeenten van belang dat veranderingen behapbaar zijn voor professionals in beleid en uitvoering. Dit bijvoorbeeld door deze in onderlinge samenhang in tijd uit te zetten, in te zetten op werving en behoud van personeel etc.
- * Er moet voor worden gezorgd dat de Hervormingsagenda de brede maatschappelijke beweging mogelijk maakt die het beoogt en niet verwordt tot een beheersinstrument van maatregelen en acties.

Waarom moet specifiek de GRJR dit probleem aanpakken?

- De GRJR is de landelijk grootste jeugdhulpregio en heeft daarmee invloed.
- De Hervormingsagenda raakt de GRJR direct, bijvoorbeeld via het wettelijk bepalen welke gemeenten in een regio moeten samenwerken, welke jeugdhulp regionaal moet worden ingekocht en het centraliseren van de bijbehorende administratie.
- Ook het Toekomstscenario raakt de GRJR direct in zoverre dat deze JBRR en VTRR subsidieert.

- Naast de organisatie GRJR geldt dat de gemeenschappelijke regeling ook een samenwerkplek is voor regiogemeenten. Alle regiogemeenten participeren in de GRJR.
- De Hervormingsagenda, het Toekomstscenario en IZA/GALA staan ieder voor een maatschappelijke ontwikkeling die van preventie in de wijk doorloopt tot hoogspecialistische jeugdhulp. Het gaat om systeemgericht inzetten vanuit bestaanszekerheid en aansluiting van passende hulp en ondersteuning in de nabijheid (vGGZ, onderwijs). Het gaat om anders denken en anders handelen. Dit raakt veel lokale domeinen en aansluiting vanuit de specialistische inzet moet goed georganiseerd zijn. Het is een beweging die op lokaal of wijkniveau opgebouwd moet worden en die niet landelijk kan worden geregeld.

B. Lobby doel

Wat is je lange termijn doelstelling?

1. Een maatschappelijk, financieel en organisatorisch (personeel, tijdpad, betrokken partijen etc) duurzaam houdbaar stelsel van jeugdhulp en kind- en gezinsbescherming.
2. Een lokaal dusdanig stevig stelsel dat via preventie, vroegsignalering en vrij toegankelijk ondersteuningsaanbod (schuldhulp, POH) inzet op normaliseren, zodat dat het aantal verwijzingen naar geïndiceerde zorg jaarlijks afneemt.

Wat is je korte termijn doelstelling?

1. Dat de maatregelen in de Hervormingsagenda (en het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming, IZA/GALA en inclusief onderwijs) realistisch en haalbaar zijn qua tijdpad, investeringen en beoogde besparingen en dat er een logische en realistische onderlinge samenhang is, zodat gemeenten niet vastlopen tijdens de implementatie.
2. De standpunten van de GRJR/regiogemeenten ten aanzien van de Hervormingsagenda (en het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming, IZA/GALA en inclusief onderwijs) kenbaar maken bij landelijke beleidsbepalers als de VNG, het ministerie van VWS en het parlement/bewindspersonen.
3. Gedegen reactie op consultatieronde Hervormingsagenda.
4. Beïnvloeden ontwikkelingen rondom maatregelen uit de Hervormingsagenda (oa Toekomstscenario, GI's).
5. Komen tot afspraken met partners (zie punt e) over samen optrekken in deze lobby.
6. In samenhang met de Hervormingsagenda vaststellen van een regionaal plan van aanpak voor het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming.
7. Komen tot afspraken tussen regiogemeenten over een te hanteren gezamenlijke beleidslijn ten aanzien van IZA/GALA in relatie met de Hervormingsagenda. Om van daaruit het gesprek met betrokken zorgverzekeraars aan te gaan.

C. Doelgroepen

Welke <u>beslissers</u> hebben de autoriteit om de beleidsverandering die je wilt zien, mogelijk te maken?	Wat wil je dat zij doen?
Parlement	Bij besluiten de standpunten van de GRJR/regiogemeenten beargumenteerd meewegen.
Bewindspersoon VWS	Bij besluiten de standpunten van de GRJR/regiogemeenten beargumenteerd meewegen.
Bewindspersoon J&V	Bij besluiten de standpunten van de GRJR/regiogemeenten beargumenteerd meewegen.
Bewindspersoon OCW	Bij besluiten de standpunten van de GRJR/regiogemeenten beargumenteerd meewegen.
Bewindspersoon SZW	Bij besluiten de standpunten van de GRJR/regiogemeenten beargumenteerd meewegen.

Bestuur VNG	Bij besluiten de standpunten van de GRJR/regiogemeenten beargumenteerd meewegen.	
Wie hebben er <u>invloed op de beslisser?</u>	Wat wil je dat zij doen?	
Lokale bestuurders, bestuur van het samenwerkingsverband GRJR als grootste jeugdhulpregio. Ambtenaren VWS, J&V, OCW, SZW Fractiemedewerkers politieke partijen en in de Tweede Kamer Media	Benaderen voornoemde beslissers met standpunten GRJR/regiogemeenten: - Lokale bestuurders kunnen partijgenoten in het parlement aanspreken. - Het DB kan het VNG-bestuur uitnodigen voor een gesprek. - Contact zoeken met de VNG-commissie ZJO. - De voorzitter van het AB van de GRJR kan in het BJ42-overleg standpunten uitdragen. - Het AB kan bewinderspersonen aanschrijven. - Het AB kan bewinderspersonen of volksvertegenwoordigers uitnodigen voor een werkbezoek. - Het AB kan contact zoeken met media.	
Welke rol speelt het <u>algemeen publiek</u> hierin?	Wat wil je dat zij doen?	
Landelijke volksvertegenwoordigers en bewindspersonen moeten bij besluitvorming rekening houden met bij het algemeen publiek bestaande opvattingen.	Druk uitoefenen richting voornoemde functionarissen over het belang dat wordt gehecht aan goede zorg voor en veiligheid van kinderen en gezinnen.	
D. Lobbyboodschappen		
Publiek (bv. Tweede Kamerleden / fracties, beleidsmakers)	Welke boodschappen spreken aan?	Wat zijn mogelijkheden om je boodschap kwijt te kunnen?
	Regiogemeenten staan voor veiligheid van en laagdrempelige, thuisnabije goede zorg voor kinderen en gezinnen. Daarom steunen de regiogemeenten het doel van de Hervormingsagenda, het Toekomstscenario en IZA/GALA	
	Problemen in de jeugdhulp worden niet opgelost in de jeugdhulp. Er moet anders worden gekeken en gehandeld. Inzet op bestaanszekerheid, investeren in wijken, scholen en welzijn.	
	Regiogemeenten kunnen deze verantwoordelijkheid alleen nemen als de voorwaarden hiervoor toereikend zijn: financieel, personeel,	

	organisatorisch (tijd, personeel, samenhang).	
	Regiogemeenten willen deze verantwoordelijkheid daarom alleen nemen als landelijk beleid degelijk onderbouwd is. Als bijvoorbeeld het inperken van reikwijdte van jeugdhulp enkel leidt tot een verschuiving van kosten voor gemeenten, dan is deze maatregel voor gemeenten niet zinvol.	
	De uitwerking van de Hervormingsagenda moet de gewenste brede verandering ondersteunen en niet verzanden in een beheersinstrument van maatregelen en acties.	

E. Lobbypartners

Wie kunnen je geloofwaardigheid helpen vergroten?	Hoe wil je hen betrekken bij je lobby?
<p>Jeugdhulpaanbieders, jeugdhulpprofessionals, ervaringsdeskundige jongeren en ouders, financieel experts.</p> <p>Partners als het onderwijs, welzijn, eerstelijnszorg (huisartsen, poh), jeugdgezondheidszorg.</p> <p>Wetenschap, onderzoek (NJI, Academische werkplaats STRAW).</p>	<p>De GRJR heeft systeem- en prestatieaanbieders gecontracteerd en subsidieert JBRR. Via hun vertegenwoordigers in JeugdzorgNL cs participeren deze partijen in de landelijke vijfhoek. Vanuit het JORR-overleg kunnen deze partijen een signaal afgeven aan hun landelijk vertegenwoordigers. De bestuurder van JBRR zit daarbij ook in het bestuur van JeugdzorgNL.</p> <p>In het nieuwe Zorgplatform jeugd zijn regiogemeenten, zorgaanbieders, huisartsen, onderwijs en andere betrokken partijen verenigd. Dit platform kan signalen afgeven of deelnemende partners kunnen signalen meenemen richting hun achterban.</p> <p>Ervaringsdeskundigen kunnen worden betrokken via in ieder geval Expex en mogelijk ook Het Vergeten Kind. Met beide partijen kan een gesprek worden aangegaan over wederzijds gedeelde standpunten. Zeker Het Vergeten Kind heeft een groot bereik in de media.</p> <p>Jeugdhulpprofessionals zijn meest bij een zorgaanbieder in dienst zijn. Met wijkteamprofessionals kan wel een gesprek worden aangegaan, waarna de jeugdhulpprofessionals in deze teams standpunten meenemen naar collega's en landelijk vertegenwoordigers.</p> <p>Met financieel experts wordt bedoeld op bv de GRJR-accountant die de praktische financiële gevolgen van</p>

	de Hervormingsagenda voor de GRJR kan doorrekenen, inclusief bv verschuiving van kosten voor regiogemeenten. Een accountant heeft status.
Wie heeft bruikbare middelen (bv data, inzicht, competenties)	Hoe wil je hen betrekken bij je lobby?
GRJR-dashboard. Accountant. Ervaringen van professionals en ervaringsdeskundigen. Lobbyisten regiogemeenten.	Met de lobbyisten, jeugdhulpprofessionals en ervaringsdeskundigen een gesprek aangaan over de wederzijdse standpunten en over de mogelijkheid om (deels) samen op te trekken. Aan de accountant kan een opdracht worden verstrekt waarna de uitkomsten hiervan kunnen worden gedeeld.
Wie heeft een bruikbare achterban?	Hoe wil je hen betrekken bij je lobby?
Expex, Het Vergeten Kind, jeugdhulpprofessionals. Accountant Lobbyisten	Een gesprek aangaan over de wederzijdse standpunten en zien waar raakvlakken zijn. Opdracht verstrekken Advies vragen over praktisch te ondernemen stappen. Bijvoorbeeld over het inschakelen van media. De recente aandacht van Pointer en FTM voor de afbouw van gesloten jeugdhulp in het landsdeel biedt wellicht aanknopingspunten.
F. Strategieën en activiteiten? Welke zijn relevant voor je lobbyplan?	
G.	
Bewijs opbouwen voor je punt x Onderzoek, analyse van beleid x Proefprojecten, pilots <input type="checkbox"/> Enquêtes om data te verzamelen	Framen of re-framen van het issue en / of het debat x Briefings/Presentaties x “Opvoeden” van politici, beleidsmakers, <input type="checkbox"/> “Opvoeden” van kiezers
Meer media-aandacht voor het issue x Media aandacht krijgen x Media Partnerschap <input type="checkbox"/> Public service announcements	‘Champion’ / voortrekker vinden in de politiek x Relatie opbouwen met besluitnemers x Beleidsvoorstellen / budgetvoorstellen helpen ontwikkelen
Achterban opbouwen en versterken x Digitale outreach / Sociaal Media	Het faciliteren van de opbouwen van een achterban en hun acties <input type="checkbox"/> Grassroots beweging organiseren en mobiliseren <input type="checkbox"/> Tocht, demonstratie organiseren
Partnerschappen en allianties opbouwen x Coalitie en netwerk opbouwen	Direct oproepen tot actie x Lobby

Verandering uitlokken via een rechtszaak

H. Plan van aanpak

Hoofdactiviteiten	Wat ga je doen	Wanneer	Wie gaat het doen	Budget
Analyse	Maatregelen onderzoeken op haalbaarheid en realiteitsgehalte	Per maatregel zodra deze voldoende concreet is uitgewerkt.	Per maatregel bezien.	
Pilots	Bij landelijke partijen de regio aanbieden als mogelijke locatie voor pilots met onderdelen uit de Hervormingsagenda.	Per direct in algemene zin en per maatregel zodra deze enigszins concreet is	Het DB van de GRJR of namens hen een ambtenaar van de UO.	
Briefings/ presentaties	<ul style="list-style-type: none">- Bewindspersonen of TK-leden uitnodigen voor werkbezoeken.- Brieven naar bewindspersonen en/of parlement.- Lokale bestuurders benaderen landelijke partijgenoten.- DB nodigt VNG-bestuur uit.- In ambtelijke contacten met VNG en VWS standpunten naar voren brengen.- Nieuwsbrief GRJR	PvA opstellen.	Werkgroep programmteam, lokale bestuurders of UO.	
Media-aandacht	<ul style="list-style-type: none">- Vakbladen als Binnenlands Bestuur.- Persberichten UO en/of regiogemeenten.- Via gerelateerde partijen met veel media-exposure. FTM/Pointer onderzoek gesloten jh. Financiering ombouw zit in HA. Het Vergeten Kind pleit nadrukkelijk voor goede zorg (waar bekostiging op volgt).	PvA opstellen	Communicatieadviseurs, werkgroep programmteam, UO, lokale bestuurders.	

Lobby	Format lobbyplan toetsen bij / aanvullen iom lobbyisten.	Zsm	Lobbyisten.	
Overleggrema gemeenten	G40, G4	Zsm	Regiogemeente n, werkgroep programmatea m	

I. Indicatoren: welke zijn relevant voor je lobby?

Toename in kennis en bewustzijn over het issue x Toename van zichtbaarheid GRJR x Toename in bewustzijn over het issue x Het issue en de GRJR vallen meer op in het publieke debat x Verandering in houdingen en overtuigingen	Toename van wil x Toename bij algemene wil bij het publiek x Toename van politieke wil x Toename in media aandacht <input type="checkbox"/> Aanwas van de achterban x Toename van GRJR lobbykracht	Anderen aanzetten tot actie x Nieuwe partnerschappen en allianties <input type="checkbox"/> Nieuwe voorvechters op ons issue
---	--	---

J. Monitoring and Evaluatie Plan

Doelen en subdoelen	Indicatoren	Hoe verzamelen we data?	Wie verzamelt data?
De Vijfhoek committeert zich aan de uitspraak van de Cie van Wijzen	Definitieve HA		
Individuele maatregelen HA zijn reëel qua haalbaarheid en doel.	Per maatregel uitwerken.		
Realistische financiële taakstelling.	Per maatregel uitwerken.		
Maatregelen HA en andere ontwikkelingen als IZA/GALA en Toekomstscenario worden in onderlinge samenhang uitgerold en geïmplementeerd.	Definitieve uitvoeringsplannen HA, Toekomstscenario en IZA/GALA.		

K. Risico analyse

Beschrijving van het risico	Waarschijnlijkheid	Impact	Beheersmaatregelen die nodig zijn
'Overkill' aan berichtgeving vanuit	+	+/-	Benadruk de positie van de GRJR als grootste

GRJR en andere regio's waardoor boodschap niet meer binnenkomt.			jeugdhulpregio.
Negatief beeld opstelling GRJR (‘rupsjenooitgenoeg’)	+	+	Benadruk steun voor het gedachtengoed van de HA. Benadruk wat al gebeurt aan ontwikkelingen (POH, samenwerking jh en onderwijs, afbouw jh+). Biedt de GRJR proactief aan voor het ontwikkelen van pilots. Nodig beslissers uit voor werkbezoeken.
Tempo van landelijke ontwikkelingen.	+	+	Goed volgen, informatie delen en tijdig afstemmen en proberen te beïnvloeden.
Ontstaan van verschillen van opvatting tussen regiogemeenten.	+/-	-	Bespreek eventuele verschillen en zet in op punten waar wel overeenstemming over is.

Kernboodschap