

Marktconsultatie:

**De beste aanbieders voor  
JeugdzorgPlus voor de  
samenwerkende  
gemeenten Jeugdhulp 1**

# Schriftelijke marktconsultatie

## JeugdzorgPlus 6-D-92129-21

De Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR<sup>1</sup>)

## Inhoudsopgave

|           |  |           |
|-----------|--|-----------|
| <b>1.</b> | <b>Inleiding</b> .....   | <b>4</b>  |
| 1.1.      | Aanleiding.....  | 4         |
| 1.2.      | Doel van de marktconsultatie .....   | 4         |
| 1.3.      | Huidige situatie/Beschrijving van de Opdracht .....  | 5         |
| <b>2.</b> | <b>Het verloop van de marktconsultatie</b> .....   | <b>7</b>  |
| 2.2.      | Planning .....   | 7         |
| 2.3.      | Procedure van de marktconsultatie .....  | 8         |
| 2.3.1.    | Stellen van schriftelijke vragen door partijen/nadere inlichtingen .....                       | 8         |
| 2.3.2.    | Indienen reactie op marktconsultatiedocument door partijen .....                               | 8         |
| 2.3.3.    | Verduidelijkingsvragen .....   | 8         |
| 2.3.4.    | Publiceren bevindingen marktconsultatie .....  | 8         |
| 2.4.      | Voorwaarden .....  | 8         |
| 2.5.      | Contactgegevens.....   | 9         |
| <b>3.</b> | <b>Bijlagen</b> .....  | <b>10</b> |
|           | Bijlage 1 Visie .....  | 10        |
|           | Bijlage 2 Ambitiedocument.....   | 10        |
|           | Bijlage 3 Instructie voor het digitaal aanbieden op het aanbestedingsplatform Negometrix ..... | 10        |
|           | Bijlage 4 Formulier “beantwoorden vraagstelling” .....   | 10        |

# 1. Inleiding

## 1.1. Aanleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR<sup>1</sup>) bereidt een nieuw inkooptraject voor specialistische jeugdhulp voor. Besloten is voor JeugdzorgPlus ('Bed en behandeling, B2') een ander proces te volgen. Dit vanwege de landelijke 'specifieke uitkering vastgoed' (SPUK). Dit andere proces begint met een besluit van het algemeen bestuur van 1 oktober 2021 om een marktconsultatie uit te voeren ten aanzien van een opdracht voor:

- 1) Het ontwikkelen van alternatieve zorgvormen voor JeugdzorgPlus;
- 2) Het vervolgens uitvoeren van deze vormen van zorg;
- 3) Het beschikbaar hebben en inzetten van gesloten bedden voor jeugdigen met een machtiging gesloten jeugdhulp.

## 1.2. Doel van de marktconsultatie

Het doel van deze (schriftelijke) marktconsultatie is een georganiseerde informatie-uitwisseling met belanghebbende partijen over een nieuwe opdracht voor het door ontwikkelen en uitvoeren van JeugdzorgPlus. De GRJR<sup>1</sup> wil de verkregen informatie tijdens de marktconsultatie gebruiken om een besluit te nemen over het hetzij via subsidie, hetzij via een marktgerichte en realistische aanbesteding in de markt zetten van de doorontwikkeling en het uitvoeren van JeugdzorgPlus. Met deze marktconsultatie krijgt de GRJR<sup>1</sup> ook inzicht in welke mate aanbieders aan de behoefte van de jeugdhulpregio kunnen voldoen.

Met deze marktconsultatie beoogt GRJR<sup>1</sup>:

- a) Inzicht te krijgen in mogelijke oplossingsrichtingen en de wijze waarop partijen hieraan kunnen bijdragen;
- b) Input te vergaren voor de inrichting van de inkoopstrategie, contractvorm en contractuitvoering;
- c) Zoveel mogelijk partijen te bereiken, te interesseren en te stimuleren tot meedenken;

De marktconsultatie is voor de GRJR<sup>1</sup> een hulpmiddel om een besluit te nemen over hoe verder te gaan met het door ontwikkelen en uitvoeren van JeugdzorgPlus. De GRJR gebruikt de aangedragen kennis uit de marktconsultatie om het beleid te kunnen bepalen.

Dit document beschrijft op welke wijze de GRJR<sup>1</sup> de marktconsultatie uitvoert en welke voorwaarden van toepassing zijn.

Voor partijen is deelname aan de marktconsultatie interessant om inzicht te verkrijgen in de aspecten die de GRJR<sup>1</sup> betreft bij de inrichting van het traject voor de toekomstige invulling van JeugdzorgPlus.

Het staat partijen vrij om wel of niet deel te nemen aan deze marktconsultatie, c.q. deelname aan de marktconsultatie is geen voorwaarde om te kunnen deelnemen aan een mogelijke aanbesteding en wel of niet deelnemen aan deze marktconsultatie heeft geen invloed op de positie van partijen in de mogelijke aanbesteding.

<sup>1</sup> Dit zijn 12 gemeenten: Rotterdam, BAR (Barendrecht, Albrandswaard, Ridderkerk), CKL (Capelle a/d IJssel, Krimpen a/d IJssel, Lansingerland) en VGPO (Brielle, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Nissewaard, Westvoorne). De MVS-gemeenten (Maassluis, Vlaardingen, Schiedam) zijn geen onderdeel van deze marktconsultatie.

Partijen dienen bij de verstrekte informatie duidelijk aan te geven waar het bedrijfsvertrouwelijke informatie betreft. Deze bedrijfsvertrouwelijke informatie zal niet openbaar gemaakt worden. Wel zal de GRJR<sup>1</sup> de inzichten die zij in het kader van de marktconsultatie opdoet, eventueel opnemen in de inkoop documenten, om zodoende het Level Playing Field tussen partijen te waarborgen. Tevens wordt als afsluiting van deze consultatie een verslag op hoofdlijnen gepubliceerd.

De GRJR<sup>1</sup> nodigt potentiële aanbieders uit om deel te nemen aan deze marktconsultatie en de GRJR<sup>1</sup> waardeert de bijdrage van partijen aan deze marktconsultatie zeer.

### **Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 geeft de GRJR<sup>1</sup> beknopt informatie over de voorgenomen opdracht.

In hoofdstuk 3 beschrijft de GRJR<sup>1</sup> het verloop van de marktconsultatie.

In hoofdstuk 4 zijn de bijlagen opgenomen die relevant zijn bij de marktconsultatie.

## **1.3. Huidige situatie/Beschrijving van de Opdracht**

### **Huidige Situatie**

De jeugdhulpregio's Rijnmond en Haaglanden hebben in 2017 samen een visie<sup>2</sup> op de doorontwikkeling van JeugdzorgPlus opgesteld (zie bijlage 1). Deze visie maakte deel uit van de inkoop van specialistische jeugdhulp in 2018 en is nog steeds actueel. In vervolg hierop is in het kader van voornoemde SPUK door de vijf jeugdhulpregio's in het landsdeel (en dus ook de GRJR<sup>1</sup>) in overleg met beide door het Ministerie van VWS aangewezen zorgaanbieders<sup>3</sup> en beide betrokken Gecertificeerde Instellingen<sup>4</sup> een ambitiedocument<sup>5</sup> opgesteld. In dit document zijn de doelen uit de visie en de daarbij te nemen stappen meer concreet ingevuld (zie bijlage 2). In het ambitiedocument is vermeld dat ernaar wordt gestreefd dat in 2024 de alternatieve zorgvormen beschikbaar zijn voor 135 plaatsen en dat 100 (gesloten) plaatsen jeugdhulp beschikbaar zijn voor jongeren uit het landsdeel Zuid-West (de provincie Zuid-Holland). Specifiek vanuit de regio Rijnmond werden in 2019 nog 150 jongeren op een gesloten plek geplaatst en in 2020 waren dit 95 jongeren. De vraagstelling voor de marktconsultatie is gebaseerd op bijlage 1 en 2.

### **Samenvatting visie op JeugdzorgPlus**

Het uitgangspunt 'open, tenzij' voor JeugdzorgPlus is dé prominente ambitie van waaruit de jeugdhulp verder wordt ontwikkeld. Hiervoor is nodig dat de intensiteit en het specialisme van de integrale zorg voor de doelgroep ook beschikbaar moet zijn buiten de setting van de geslotenheid. Binnen het zorgaanbod is expertise beschikbaar op specifieke kwetsbaarheden die jeugdigen in JeugdzorgPlus hebben. In ultieme zin willen we preventief werken en via voorlichting, bijscholing en ambulante teams de gevoeligheid voor dreigende ontsporingen versterken zodat JeugdzorgPlus niet nodig is. Innovatie binnen JeugdzorgPlus in de regio Rijnmond betekent toewerken naar open plaatsingen, kleinschalige voorzieningen met een differentiatie in de mate van geslotenheid en het inzetten van intensieve ambulante trajecten. Het belang van de jeugdige staat daarbij voorop: een passend intensief hulpaanbod, waarbij beperkende maatregelen als geslotenheid in principe niet worden ingezet en er aansluiting is zowel bij het op- als afschalen van zorg. Aansluiten op het onderwijs is daarbij cruciaal. Toegewerkt wordt naar het minimaliseren van gesloten (residentiële) plaatsingen, minder crisisplaatsingen, kortere tijd in gesloten hulpkaders en trajecten op maat met hoogkwalitatieve hulp.

<sup>2</sup> Inrichting zorglandschap JeugdzorgPlus Zuid-West.

<sup>3</sup> iHUB/Horizon en Schakenbosch

<sup>4</sup> Jeugdbescherming Rotterdam-Rijnmond en Jeugdbescherming-West

<sup>5</sup> Ambitiedocument JeugdzorgPlus Zuid-West

## Vraagstelling

Het voorgaande leidt tot de volgende vragen aan aanbieders, u kunt deze vragen beantwoorden in bijlage 4 Formulier Beantwoording vraagstelling:

1. Is het voor u mogelijk om (een gedeelte van) het te leveren zorgaanbod te realiseren?
2. Indien u enkel een gedeelte kunt realiseren, graag specifiek aangeven wat u wel en wat u niet kunt realiseren. Hierbij graag benoemen waarom u een deel van het pakket wel en een deel niet kunt leveren.

## Contract

Als het algemeen bestuur van de GRJR<sup>1</sup> besluit tot een aanbestedingstraject, dan geldt dat de GRJR<sup>1</sup> voornemens is een contract af te sluiten ingaande zo spoedig mogelijk in 2022 tot en met 31-12-2028. In 2022 wordt ingezet op het ontwikkelen van alternatieve zorgvormen voor JeugdzorgPlus en ingaande 01-01-2023 tot en met 31-12-2028 op het uitvoeren hiervan, waarbij er maximaal twee keer verlengd kan worden. Een eerste keer voor een periode van twee jaar (2029 en 2030) en de tweede keer voor een periode van één jaar (2031).

## Doelgroep

De doelgroep voor JeugdzorgPlus bestaat in eerste instantie uit jongeren met een machtiging voor een gesloten plaatsing. De GRJR<sup>1</sup> wil ook een aanbod ontwikkelen voor jongeren met een voorwaardelijke of geschorste machtiging. Denk aan inzet van ambulante JeugdzorgPlus om een gesloten opname te voorkomen of als tussenstap voor jongeren die uit een gesloten setting komen maar nog wel zijn aangewezen op intensieve ondersteuning (dus bij afschalen).

## Te ontwikkelen jeugdhulpaanbod

- In het kalenderjaar 2022 ontwikkelen van de volgende alternatieve jeugdhulpvormen voor JeugdzorgPlus:
  - 1) kleinschalige voorzieningen
  - 2) gezinsopnamen
  - 3) ambulante JeugdzorgPlus en
  - 4) dagprogramma's met onderwijs/vrijtijdsbesteding/werk.
- het beschikbaar hebben van gesloten plekken in Rijnmond of het landsdeel Zuid-West voor jongeren met een machtiging gesloten jeugdhulp. Bij deze gesloten plekken dient te worden gestreefd naar een groepsgrootte van maximaal 6 jongeren.
- Door samenwerking met de sociale en onderwijsinfrastructuur in gemeenten en de regio bij te dragen aan een verdere daling van het aantal gesloten plaatsingen. Denk aan afstemming en kennisdeling met lokale teams, aanbieders van lokale of regionale hulp (Wmo, schuldhulpverlening, welzijnswerk, andere vormen van specialistische jeugdhulp) en het onderwijs. Een praktisch voorbeeld: zet ambulante JeugdzorgPlus in op een VO-school om te voorkomen dat een leerling uitvalt.
- Aanbieder en opdrachtgever bepalen in overleg de KPI's om zowel het inhoudelijk resultaat als de financiële voortgang van de ontwikkelopgave en uitvoeringsopdracht te monitoren.

## Meer toelichting

Voor een toelichting op de inhoudelijke zorgvormen verwijzen wij naar de bijlagen

- 1) 'Inrichting zorglandschap Jeugdzorg PLUS Zuid-West.'
- 2) 'Ambitiedocument Jeugdzorg PLUS Zuid-West'

## 2. Het verloop van de marktconsultatie

### 2.1. Wie kan deelnemen aan de marktconsultatie?

De GRJR<sup>1</sup> nodigt alle geïnteresseerde partijen uit die zich kunnen conformeren aan de uitgangspunten van deze marktconsultatie.

De GRJR<sup>1</sup> heeft de start van de marktconsultatie openbaar aangekondigd op Tendered. Op deze wijze kunnen alle partijen zich in kennis stellen van de start van deze marktconsultatie.

Tevens heeft de GRJR<sup>1</sup> een aantal partijen, waarvan zij meent dat deze geïnteresseerd zijn in deelname aan de marktconsultatie, geattendeerd op deze aankondiging via de website GRJR<sup>1</sup> ([www.jeugdhulprijnmond.nl](http://www.jeugdhulprijnmond.nl)). Geïnteresseerde partijen kunnen zich aanmelden voor deelname volgens de in paragraaf 3.3 beschreven wijze.

Indienen van een reactie op de marktconsultatie kan uitsluitend via het aanbestedingsplatform Mercell.

### 2.2. Planning

De onderstaande planning geldt onder voorbehoud:

|     | Omschrijving  | Datum                 |
|-----|---|-----------------------|
| 1.  | Publiceren marktconsultatie                             | 12-11-2021            |
| 2.  | Stellen van schriftelijke vragen m.b.t.de vraagstelling | 24-11-2021, 10.00 uur |
| 3.  | Beantwoording vragen                                    | 02-12-2021            |
| 4.. | Uiterste datum beantwoorden vraagstelling door partijen | 13-12-2021, 10.00uur  |
| 5.. | Publiceren bevindingen marktconsultatie                 | 21-12-2021            |

## 2.3. Procedure van de marktconsultatie

De procedure van de marktconsultatie verloopt als volgt:

### 2.3.1. Stellen van schriftelijke vragen door partijen/nadere inlichtingen

Tot 24-11-2021 bestaat de mogelijkheid tot het indienen van schriftelijke vragen door partijen over dit marktconsultatiedocument. De vragen kunnen alleen via Module Vraag & Antwoord van het aanbestedingsplatform gesteld worden. Partijen dienen elke vraag apart in te dienen.

Een overzicht van alle ingediende (geanonimiseerde) vragen van partijen en de antwoorden daarop van de GRJR<sup>1</sup> worden op 02-12-2021 gepubliceerd op het aanbestedingsplatform.

### 2.3.2. Indienen reactie op marktconsultatiedocument door partijen

De GRJR<sup>1</sup> verzoekt de partijen voor de reactie op de vragen van de GRJR<sup>1</sup> aan de markt, het formulier 'beantwoorden vraagstelling' (Bijlage 4) via het aanbestedingsplatform in te dienen. Het ingevulde formulier dient te worden ingediend op de wijze als omschreven in de bij het Marktconsultatiedocument gevoegde "Instructie Marktconsultatie Negometrix" (Bijlage 3). Partijen kunnen tot uiterlijk 13-12-2021 het formulier indienen. De GRJR<sup>1</sup> verzoekt partijen om de reactie voldoende te onderbouwen. Partijen zijn niet verplicht om de volledige vragenlijst in te vullen.

### 2.3.3. Verduidelijkingsvragen

Indien daar aanleiding toe is kan de GRJR<sup>1</sup>, naar aanleiding van de ingediende reactie, verduidelijkingsvragen stellen. Partijen worden verzocht hiermee rekening te houden

### 2.3.4. Publiceren bevindingen marktconsultatie

Het geanonimiseerde verslag van deze marktconsultatie wordt naar verwachting op 21-12-2021 gepubliceerd op het aanbestedingsplatform. Het verslag van de marktconsultatie wordt wanneer van toepassing opgenomen in de inkoopdocumenten.

De GRJR<sup>1</sup> is voornemens, indien dit de conclusie uit de marktconsultatie is, in het eerste kwartaal 2022 een Aanbesteding aan te kondigen op TenderNed. Aan dit voornemen kunnen partijen geen rechten ontleen.

## 2.4. Voorwaarden

Partijen dienen bij de verstrekte informatie duidelijk aan te geven waar het bedrijfsvertrouwelijke informatie betreft. Deze bedrijfsvertrouwelijke informatie zal niet openbaar gemaakt worden. Correspondentie en documenten worden na afloop van de consultatie niet geretourneerd.

De voertaal van de marktconsultatie is in het Nederlands. Alle communicatie inzake deze marktconsultatie dient te verlopen via de contactpersoon vermeldt onder paragraaf 3.5. Het is niet toegestaan contact op te nemen met andere medewerkers van de GRJR<sup>1</sup> betreffende deze marktconsultatie.



Aan de deelname van de marktconsultatie is geen vergoeding van kosten verbonden. Dit document is enkel bestemd voor marktconsultatie doeleinden. Het wordt ter beschikking gesteld onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat de partijen het uitsluitend gebruiken om suggesties en ideeën aan te reiken over een potentiële samenwerking met de GRJR<sup>1</sup>. Een deelname aan deze marktconsultatie kan niet leiden tot verplichtingen van de partijen om overeenkomsten met de GRJR<sup>1</sup>, en vice versa, aan te gaan.

Verkregen inzichten uit de marktconsultatie worden (waar relevant) gebruikt in de voorbereiding van de aanbesteding. De GRJR<sup>1</sup> behoudt zich evenwel het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken.

De GRJR<sup>1</sup> behoudt zich het recht voor om (a) de planning zoals in dit document geschetst aan te passen, (b) de betreffende aanbesteding en/of andere aanbestedingen op andere wijze dan in dit document beschreven uit te voeren en/of (c) het traject van marktconsultatie en/of de aanbestedingsprocedure tijdelijk of definitief te staken.

De in het document opgenomen informatie wordt geacht nauwkeurig te zijn bij publicatie. Alle informatie is echter onderhevig aan bewerkingen, wijzigingen en verbeteringen. De GRJR<sup>1</sup> aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de in dit document opgenomen informatie.

Voor de ideeën, suggesties en voorstellen die in antwoord op deze marktconsultatie worden ingediend kunnen de partijen zich niet beroepen op auteursrechtelijke bescherming. Het staat de GRJR<sup>1</sup> vrij deze elementen op te nemen in de later toe te kennen opdracht, zonder dat hiervoor enige vorm van vergoeding verschuldigd is.

De GRJR<sup>1</sup> neemt bij het uitvoeren van deze marktconsultatie de in dit kader relevante grondbeginselen van het Europees aanbesteden, te weten objectiviteit en transparantie, in acht.

Dit betekent onder meer dat:

- Participatie aan deze marktconsultatie en de kwaliteit van de antwoorden op geen enkele wijze van invloed is op de positie van de participerende partijen bij het uitvoeren van de aanbesteding;
- De informatie die de GRJR<sup>1</sup> tijdens de marktconsultatie heeft gedeeld, onderdeel zal zijn van de documenten die onderdeel zijn van de aanbesteding.

## 2.5. Contactgegevens

De contactpersoon voor deze marktconsultatie is Saskia Kanhai, te bereiken via mailadres: [ad.kanhai@rotterdam.nl](mailto:ad.kanhai@rotterdam.nl).

De GRJR<sup>1</sup> maakt bij deze marktconsultatie gebruik van het elektronische aanbestedingsplatform Negometrix, hierna te noemen 'aanbestedingsplatform'.

Zie ook Bijlage 3: Instructie digitaal deelnemen aan een marktconsultatie van de GRJR<sup>1</sup>.

Voor vragen over het gebruik van het aanbestedingsplatform kunnen de partijen terecht bij de servicedesk van Negometrix. Deze is te bereiken op kantooruren via telefoonnummer +31 (0)85 20 84 666 of emailadres [servicedesk@negometrix.com](mailto:servicedesk@negometrix.com). Nadere informatie over het gebruik van het aanbestedingsplatform is tevens te vinden in de onlinehelpfunctie van het aanbestedingsplatform.

### 3. Bijlagen

Bijlage 1 Visie

Bijlage 2 Ambitiedocument

Bijlage 3 Instructie voor het digitaal aanbieden op het aanbestedingsplatform Negometrix

Bijlage 4 Formulier "beantwoorden vraagstelling"