

Aan : Algemeen Bestuur
Datum vergadering : 01-10-2021
Van : Dagelijks Bestuur
Behandelend ambtenaar : Erwin Jacobs
Onderwerp : Sturing en bekostiging inkoop 2023
Bijlage(n) : 1) Notitie sturing en bekostiging

1. Inleiding

De uitgangspunten voor de nieuwe inkoop 2023 zijn verankerd in de regiovisie 'Nabij en passend' en de daarop gebaseerde inkoopstrategie. Voor het onderdeel sturing, monitoring en bekostiging vraagt dit om een verdere concretisering en invulling voor de aanbesteding 2023. In bijgevoegde notitie treft u deze uitwerking aan. Leren en ontwikkelen, het sturen op drie niveau's en de nieuwe opdrachtenstructuur (met systeem, prestatie en flexaanbieders) zijn belangrijke uitgangspunten bij de uitwerking van de notitie.

Voor verdere verdieping wordt korthedshalve verwezen naar bijlage 1.

2. Gevraagd besluit of gevraagde bespreekpunten

Het AB wordt gevraagd te besluiten tot:

- a) Invoering van budgetvolumes in plaats van budgetplafonds;
- b) Aanscherping van het arrangementenmodel;
- c) Periodiek bijstellen van gemeentelijke inleg en budgetten en de mogelijkheid om financiële consequenties te verbinden aan het niet tijdig aanmelden van klanten via het berichtenverkeer dan wel zorg leveren zonder zorgtoewijzing;
- d) Afschaffen van de vlaktaks;

Dit besluit is geen hamerstuk.

3. Toelichting

a. Invoering van budgetvolumes in plaats van budgetplafonds

Budgetplafonds zijn ooit geïntroduceerd met de intentie om te sturen op het budget en een beweging in het zorglandschap te creëren. In de praktijk is gebleken dat de plafonds de tijdige levering van jeugdhulp in gevaar hebben gebracht. Cliënten komen op een wachtlijst waarbij het onduidelijk is hoe lang zij moeten wachten op jeugdhulp. Om te voorkomen dat een dergelijke situatie zich (wederom) voordoet, wordt gekozen voor een budgetvolume als indicatie voor de totale inzet van hulp maar zonder hard plafond.

Voor systeem-, prestatie- en flexaanbieders worden indicatieve budgetten vastgesteld. Op basis van zorgvraag, prestaties en beschikbaarheid kunnen deze budgetten onderling verschuiven. Om bewaking van de budgetvolumes mogelijk te maken is tijdig aanmelden en declareren van zorg een belangrijke voorwaarde. Hier zal strikt op gehandhaafd worden.

b. Aanscherping arrangementenmodel

De arrangementen worden beter afgestemd op de feitelijke zorgkosten. Dit geeft voor de opdrachtgever een duidelijker beeld van de kosten en voor de opdrachtnemer duidelijkheid over de ontvangen middelen. De tarieven worden door een onafhankelijke adviseur beoordeeld zodat vastgesteld kan worden dat deze voldoen aan de concept AMvB reële prijs.

Het huidige arrangementenmodel wordt doorontwikkeld op basis van de leerpunten uit de afgelopen periode. Het onderzoek 'arrangementenmodel 2.0' van dr. A Geurtsen en de uitgangspunten uit de regiovisie zijn gebruikt voor het verbeteren van het arrangementenmodel. Belangrijkste verbeteringen zijn:

- Technisch faciliteren van flexibeler op,- en afschalen;
- Tarieven van het arrangement en de feitelijke zorgkosten zijn beter op elkaar afgestemd door introductie kortcyclisch werken;
- Versterken van arrangeren;



- Veel voorkomende combinaties mogelijk maken die nu onmogelijk zijn.
- Het ontwikkelen van standaardarrangementen om meer richting te geven aan arrangeurs;
- Flexibeler gebruik van de (vrije) trede.

c. Periodiek bijstellen van gemeentelijke inleg en budgetten

Om de ontwikkeling van vraag en kosten goed te kunnen volgen is enerzijds actuele informatie over uitnutting van budgetten noodzakelijk. Anderzijds is een periodieke bijstelling wenselijk zodat tijdig budgetten worden aangepast. Gemeenten spelen hier zelf een belangrijke rol in het monitoren van hun zorgbehoefte en bepaling van het budget dat zij als gemeente beschikbaar stellen. Een slechte raming van een gemeente heeft als gevolg een negatief resultaat voor deze gemeente. Van aanbieders vereist dit een actuele opgave van cliënten in zorg en facturatie. Het tijdig aanmelden en declareren van zorg is dan ook een strikte voorwaarde om hulp vergoed te krijgen, dit wordt voor de aanbesteding nog nader uitgewerkt.

d. Vlaktaks

De vlaktaks is in 2015 geïntroduceerd als middel om hogere kosten in het jeugdhulp gebruik later in de tijd af te kunnen lossen. Doel was voor gemeenten om onverwachte hogere uitgaven te kunnen spreiden. De afrekening van de inleg van gemeenten werd daardoor gespreid over meerdere jaren, waarbij wel alle gemeenten uiteindelijk zelf de kosten voor de gebruikte jeugdhulp dragen. In de praktijk leidde de vlaktaks echter tot schommelingen in plaats van het gewenste dempingseffect. In de loop van de jaren is er behoefte ontstaan om de relatie tussen gebruik en kosten directer te maken. Vandaar het voorstel om de vlaktaks per 2023 af te schaffen. Dit zorgt binnen een gemeente voor betere bestuurlijke discussies over besteding van middelen in het sociaal domein. Een sneller en directer verband tussen begroting jaarrekening en feitelijk resultaat zorgt voor meer inzicht en lokale sturingsmogelijkheden.

4. Consequenties

Financiële consequenties:

De financiële consequenties worden in nauwe samenspraak met de controllers verwerkt in de kadernota 2023 en vervolgens in de begroting 2023.

Personele consequenties:

De nieuwe regiovisie en de vertaling van deze regiovisie in de notitie 'sturing en bekostiging' vraagt om een investering van gemeenten en UO. De ontwikkelopgaven, casusregie en strakkere monitoring op prestaties vragen ambtelijke inzet. Elke individuele gemeente zal dienen te beoordelen of ze tijdig klaar zijn om deze taken intern te beleggen. Ook de UO dient te beoordelen in hoeverre deze taken binnen de bestaande formatie kunnen worden opgepakt en voor welke taken aanvullende formatie noodzakelijk is. Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal dit leiden tot een extra ambtelijke investering. Op een begroting van meer dan 250mln is sturing op kwaliteit en middelen ook relevant. En zal uiteindelijk ook leiden tot een beter zorg voor de jeugdigen in onze regio.

Juridische consequenties:

De voorgestelde wijzigingen passen binnen de juridische kaders. Uiteindelijk zullen alle elementen nog worden vertaald naar een programma van eisen dat wederom juridisch getoetst zal worden.

5. Vervolprocedure

Bovenstaande uitgangspunten worden meegenomen in de nieuwe aanbesteding voor de inkoop 2023 en gepubliceerd op het aanbestedingsplatform Negometrix op 1 november 2021.

Planning:

- CO 22 augustus 2021
- AOJ 26 augustus 2021
- Stuurgroep inkoop 30 augustus 2021
- DB 8 september 2021 (het DB heeft de notitie op 8 september 2021 geaccordeerd)
- AB 1 oktober 2021
- Publicatie op het aanbestedingsplatform Negometrix op 1 november 2021