

Aan: Alle wethouders in het AB platform jeugd

Van: Programmteam Regiovisie

Datum: 14 juni

Onderwerp: **PROCESVOORSTEL INRICHTING PROGRAMATEAM**

Status:	Concept	
Versie:	14 Juni	
In opdracht van:	AB platform jeugd	
Opgesteld door:	Ellen Wennink	
Te bespreken in:		
	AOJ en directeuren overleg	20 mei
	Programmteam	14 juni
	Stuurgroep transformatie	23 juni
	AOJ	24 juni
	AB platform jeugd	2 juli

### **AANLEIDING**

In het AB platform jeugd van 16 april jl. is de startnotitie voor een effectieve transformatiestrategie in de jeugdhulpregio Rijnmond vastgesteld. Dit betekent dat we aan de slag gaan met een programmteam, dat de regiovisie uitrolt. In dit procesvoorstel staat hoe we dit gaan aanpakken en welke concrete acties daarbij horen.

#### *Rol van directeuren gemeentelijke organisaties*

Binnen de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GR JR) wordt tenminste 6 keer per jaar een overleg georganiseerd tussen de secretaris van de uitvoeringsorganisatie en de gemeentelijke directeuren. In dit overleg worden onderwerpen geagendeerd, die vragen om afstemming met lokale ontwikkelopgaven in het sociaal domein (en de daarbij noodzakelijke ambtelijke inzet). Vanuit dit directeurenoverleg zijn twee vertegenwoordigers toegevoegd aan het programmteam om namens de gemeenten de samenhang tussen de (uitrol van de) regiovisie en de lokale transformatiestrategie te bewaken. Hun rol is adviserend en coachend en zij kunnen afstemmen met het Dagelijks Bestuur van de GR JR indien nodig. Het zijn Marlies Wolberink (BAR gemeenten) en Carla Teunis (Gemeente Capelle aan den IJssel).

#### *Nieuwe rol programmteam*

In lijn met de startnotitie heeft het programmteam 2 hoofdtaken. Voor de korte termijn is dit het bewaken van de lokale vaststelling van de regiovisie. Dit in combinatie met het opstellen van de dynamische regioagenda. Dit is de inrichtingsfase. Ten tweede heeft het programmteam de taak om uitvoering van de regioagenda te regisseren. In ieder geval tot en met 2022 om de samenhang met de nieuwe inkoopstrategie te borgen.

Als het noodzakelijk is voor het doorontwikkelen van de jeugdhulp, kan die regioagenda doorgezet worden tot en met 2025. Het regisseren van de regioagenda is een coproductie met het coördinatieteam van de uitvoeringsorganisatie. De uitvoeringsorganisatie coördineert de bestuurlijke besluitvorming over de regionale inkoop ondersteunt. Samen zijn zij verantwoordelijk voor het realiseren van de doelen in de regiovisie.

**Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond**

p/a Gemeente Rotterdam

Jeugd en Onderwijs

Postbus 70014

3000 KS Rotterdam

[www.jeugdhulprijnmond.nl](http://www.jeugdhulprijnmond.nl)





## BESLISPUNTEN

Verzoek is om in te stemmen met de aangescherpte ontwikkelopgave voor het programmteam. Dat betekent dat:

- Het programmteam een werkagenda heeft, die voortkomt uit de jaarlijkse regioagenda.
- De bestaande overlegstructuur voor transformatievraagstukken aangepast wordt. Dit in lijn met de nieuwe governance van de GR JR.
- De benodigde ambtelijke inzet verrekend wordt conform voorstel. Dit betekent dat er een tijdelijke kwartiermaker ingehuurd gaat worden.

De aanscherping van de opdracht voor het programmteam, ten opzichte van de startnotitie, bestaat uit het verder afbakenen van de verhouding tussen besluitvorming door gemeenten en de uitvoeringsorganisatie van de GR JR wat betreft de regioagenda. Daarnaast zijn de actielijnen (voor regioagenda en werkagenda van het programmteam) geconcretiseerd. Dit in samenhang met voorgestelde wijzigingen in de overlegstructuur.

## INHOUD

*Ontwikkelopgave programmteam*

De concrete opdracht van het programmteam is:

1. Vaststellen regiovisie en monitoren realisatie bouwstenen
2. Aanjagen transformatie in de jeugdhulp en zonodig gezamenlijk beleid maken
3. Verbeteren communicatie over successen in Rijnmond
4. Stimuleren leren van elkaar binnen en buiten Rijnmond

### *Regioagenda*

Voorstel is om de regioagenda, die het programmteam jaarlijks opstelt, steeds gelijktijdig met de kadernota van de GR JR te agenderen. Dit betekent dat gemeenteraden de regioagenda ter informatie krijgen en zelf kunnen afwegen of zij hier in hun zienswijze op in willen gaan. Bij de kadernota van 2023 sturen we formeel dus de regioagenda voor 2022 toe<sup>1</sup>.

Evaluatie van de door het programmteam gerealiseerde activiteiten kan vervolgens gelijktijdig met de begroting van de GRJR georganiseerd worden. Met een raadsbrief als toelichting kunnen de wethouders dan zelf beslissen hoe de gemeenteraden geïnformeerd worden. Zo sturen we gezamenlijk op het doorontwikkelen van de jeugdhulp rekening houdend met de beleidsvrijheid van gemeenten. Daar waar het meerwaarde heeft om gezamenlijk beleid te maken, wordt het programmteam ingezet. Inhoudelijk wordt de regioagenda ingedeeld naar 4 actielijnen (zie bijlage). De actielijnen zijn: regie, communicatie, transformatie en inkoop. Die actielijnen vervangen de oorspronkelijke actielijnen van de transformatieagenda (2018-2020).

Onder regie en communicatie vallen activiteiten, die het programmteam doet om samenhang te brengen in de regionale transformatiestrategie en allianties aan te gaan met stakeholders (van gemeenteraden tot maatschappelijke partners). Zo laten gemeenten zien dat zij samen leren en dragen zij actief bij aan de positieve beeldvorming over jeugdhulp in Rijnmond.

---

<sup>1</sup> De regioagenda voor 2021 wordt ook toegezonden aan alle colleges. Het is aan de gemeenten zelf om te bepalen in hoeverre de raden geïnformeerd worden.



Onder transformatie vallen de inhoudelijke projecten van het programmteam, die bijdragen aan hervorming van de jeugdhulp. En onder inkoop vallen de activiteiten, waarmee het programmteam de uitvoeringsorganisatie van de GR JR faciliteert, zodat er een helder kader ontstaat voor de inkoop per 2023. Het programmteam neemt bijvoorbeeld deel aan de zorglandschapstafels. Dit alles met de 19 bouwstenen van de regiovisie als uitgangspunt. Voor uitwerken van de lokale bouwstenen wordt een apart procesvoorstel gemaakt. Het zijn de gemeenten die hier zelf hun doelen in stellen (al dan niet binnen hun sub-regio). De opbrengst van de nulmeting, wordt door het programmteam vertaald naar een gezamenlijke ontwikkelopgave. Die ontwikkelopgave sluit aan bij de inkoopstrategie van de GRJR en de jaarlijkse kadernota.

#### *Werkagenda*

Het programmteam vertaalt de regioagenda vervolgens naar een eigen werkagenda (zoals de uitvoeringsorganisatie ook een eigen jaarplanning kent). Door planmatig te werken voorkomen we dat het programmteam een 'duizend dingen doekje' wordt. Er wordt wel een organisatorische link gelegd met regionaal contractmanagement en inkoop van jeugdhulp, maar deze taken blijven de verantwoordelijkheid van de uitvoeringorganisatie. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor hun lokale inkoop van jeugdhulp en bepalen ook zelf hun lokale transformatiestrategie.

Het programmteam neemt dus geen taken over, maar jaagt wel de doorontwikkeling van de jeugdhulp aan door samen leren te stimuleren. Dit moet ertoe leiden dat het lokale netwerk van alle gemeente bij ingang van de nieuwe (regionale of lokale) contracten in 2023 voldoet aan de in de regiovisie gestelde eisen en dat alle regionale aanbieders adequaat hierop aan kunnen sluiten.

Vanwege de inrichtingsfase zijn nog niet alle activiteiten van het programmteam ingepland. Dit in afwachting van helderheid over (verrekening van de) ambtelijke inzet.

De verwachting is dat het takenpakket van het programmteam zich in de loop van 2021 verder zal afbakenen. De verbinding van veiligheid en jeugdhulp ligt vooralsnog bij de uitvoeringsorganisatie (bijvoorbeeld herpositionering niet-wettelijke taken jeugdbescherming en accounthouderschap Veilig Thuis). Dit vanwege de samenhang met het contractmanagement en de nieuwe inkoopronde die wordt voorbereid. Net als verbinding met de huisartsen is het de bedoeling dat het programmteam ook hierbij een actieve rol in krijgt, zodra de bouwstenen voor het lokale netwerk verder zijn uitgewerkt en de nieuwe inkoop is afgerond. Voor grote projecten (zoals uitwerking van de adviezen over samenhang onderwijs jeugdhulp) maakt het programmteam een procesvoorstel, dat wordt voorgelegd aan het AB platform jeugd. Hierbij worden de formats van de uitvoeringsorganisatie gehanteerd om eenheid van taal te krijgen. Het programmteam werkt niet aan taken die structureel door de uitvoeringsorganisatie worden opgepakt of opgepakt gaan worden (zoals uniformisering van berichtenverkeer).

## **ORGANISATIE**

### *Stuurgroep transformatie*

In lijn met de startnotitie is de stuurgroep transformatie opdrachtgever voor het programmteam namens het AB.

Omdat de gemeenten de doorontwikkeling van de jeugdhulp willen regisseren, heeft het directeurenoverleg hierbij een adviserende en coachende rol. Deze rolverdeling garandeert dat er samenhang is tussen lokale en regionale transformatie en het ontlast het AOJ.



Als er besluitvorming nodig is over noodzakelijke middelen voor activiteiten van het programmteam of een transformatievraagstuk vraagt om aanpassing van de regionale inkoopstrategie, wordt dit in het AB van de GR JR geagendeerd door de stuurgroep transformatie.

Dit procesvoorstel is besproken tijdens de bijeenkomst van de Stuurgroep transformatie op 23 juni jl. Het advies luidde:

- Zorg dat samenwerking met maatschappelijke partners goed geborgd wordt, zodat we samen aan transformatie kunnen werken. Bouw daarbij voort op de goede ervaringen die al zijn opgedaan.
- Zorg dat helder is welke rol de Stuurgroep heeft en op welk overlegtafel de (integrale) vraagstukken besproken wordt, zodat er niet nog meer bestuurlijke drukte ontstaat.
- Zorg dat het programmteam de transformatie regisseert met oog voor lokale ontwikkelingen.

#### *Rol van maatschappelijke partners*

Het programmteam werkt samen met maatschappelijke partners vanuit de leidende principes in de regiovisie. Dat betekent dat een procesvoorstel dat inhoudelijk direct betrekking heeft op stakeholders opgesteld wordt in samenwerking met de betreffende maatschappelijke partner(s). Daarvoor sluiten zij aan bij het programmteam voor de duur van een gezamenlijk project. Leden van het programmteam sluiten ook aan bij relevante overleggen binnen en buiten de GR JR om ontwikkelpunten voor de regioagenda op te halen en van gedachten te wisselen over transformatievraagstukken. Hoe de nieuwe overlegstructuur eruit gaat zien, is mede afhankelijk van besluitvorming over governance van de GR JR dit najaar.

#### *Opzet programmteam*

Aan het programmteam nemen deel:

Floeyne Hesper	(BAR gemeenten)
Angelique Nijssen	(BAR gemeenten)
Ghislaine de Mooij	(gemeente Lansingerland)
Claudia Baljeu	(gemeente Vlaardingen)
Karin Noordanus	(gemeente Rotterdam)
Laura Prince	(gemeente Rotterdam)
Irma Reuvers	(gemeente Rotterdam)
Ron van Zon	(uitvoeringsorganisatie GR JR)
Celine Peroti	(uitvoeringsorganisatie GR JR)
Anja Jongerius	(gemeente Rotterdam)
Ellen Wennink	(gemeente Nissewaard)

Het programmteam komt in de inrichtingsfase ieder twee weken bij elkaar om de regioagenda (en de bijbehorende werkagenda) op poten te krijgen. Zodra de onderlinge taakverdeling helder is, wordt dit een maandelijkse bijeenkomst. De leden van het programmteam zullen namens Rijnmond structureel deel gaan nemen aan de zorglandschapstafels en het bovenregionale netwerk (BREN en jeugdhulp+), zodat de doorontwikkeling van de jeugdhulp in lijn met de regiovisie centraal komt te staan. Dit betekent dat de deelnemers aan het AOJ in de werkgroepen van de GRJR hun gemeentelijke standpunten kunnen inbrengen (al dan niet per sub-regio). De meeste leden van het programmteam nemen ook deel aan het AOJ.



Binnen het kader van het de nieuwe governance van de GR JR zullen nadere afspraken gemaakt worden over taak- en rolverdeling tussen AOJ en programmteam.

#### *Verrekening ambtelijke inzet*

De ambtelijke inzet ziet er als volgt uit:

	<b>Benodigde uren per thema</b>		<b>Geleverde uren per gemeente</b>	<b>Te verrekenen</b>
<b>Regie</b>	1 fte	<i>Kwartiermaker Vlaardingen</i>	36 uur 4 uur	€100.000
<b>Communicatie</b>	0,5 fte	<b>vacature</b>	<b>vacature</b>	€ 50.000
<b>Transformatie</b>	1,5 fte	Rotterdam Lansingerland BAR  Nissewaard	24 uur 16 uur 16 uur 2 uur 16 uur	€150.000
<b>Inkoop</b>	0,5 fte	UO	20 uur	
<b>Ondersteuning</b>	0,5 fte	UO	20 uur	
<b>Totaal</b>	<b>4 fte</b>			

In de startnotitie is uitgegaan dat de gemeenten 4 fte leveren voor het programmteam (waarvan 2 vanuit het AOJ). De uitvoeringsorganisatie is gevraagd 2 fte te leveren. Het lukt in dit stadium niet deze mankracht bij elkaar te krijgen, omdat de leden van het programmteam ook hun lokale taken blijven doen. Dit is een risico voor het realiseren van de regiovisie, met name wat betreft regie op het ontwikkelproces. Vandaar het voorstel om in 2021 en 2022 een kwartiermaker in te huren en per jaar maximaal €100.000 te reserveren<sup>2</sup>. Dit betekent dat de ambtelijke inzet zich richt op communicatie, transformatie en afstemming met inkoop. In 2021 is er maximaal 200.000 beschikbaar is voor verrekening van deze ambtelijke inzet. Die inzet wordt jaarlijks geëvalueerd.

Vanaf 2022 en verder kan het programmteam beschikken over een eigen transformatiebudget, dat onderdeel is van de begroting van de GR JR. Hier wordt de ambtelijke inzet voor het programmteam ook uit betaald.

## **PLANNING**

De werkagenda van het programmteam is ingedeeld volgens dezelfde thema's als de regioagenda. In de werkagenda wordt duidelijk gemaakt welke deadlines er zijn voor alle projecten en wie er binnen het programmteam eigenaar is van de klus.

De kwartiermaker van het programmteam stemt af met het coördinatieteam van de uitvoeringsorganisatie over de gestelde deadlines. Doel is om het AB platform jeugd tenminste 4 keer per jaar op de hoogte te houden van de voortgang in de regioagenda. In overleg met het coördinatieteam zal de kwartiermaker ook tenminste 4 keer per jaar een update geven over de regioagenda aan het AOJ.

---

<sup>2</sup> Zolang de vacature nog niet is vervuld, nemen Anja Jongerius en Ellen Wennink het kwartier maken op zich.



### **BESLUITVORMINGSPROCES**

De beslispunten worden op 2 juli a.s. voorgelegd aan het AB platform jeugd. Het is de basis voor de werkwijze van het programmteam tot en met eind 2022. Zonodig volgt een verlenging van de opdracht tot en met 2025.